Department of Finance Canada

1984–85 Estimates

Part III

Expenditure Plan

87.5V

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. Part III provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Further guidance on locating the information contained in each Part can be found in the "Guide to the Estimates of the Government of Canada".

Part III volumes are being phased in over a four year period. Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with the Main Estimates.

© Minister of Supply and Services Canada 1984

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1985-III-54 Canada: $9.00
ISBN 0-660-52469-4 Other countries: $10.80

Price subject to change without notice

1984-85 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are seven chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other six present the Program Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 7 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program.

Table of Contents

Departmental Summary	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Anti-dumping Tribunal Program	5-1
Inspector General of Banks Program	6-1
Special Program	7-1

Departmental Summary

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 8-10 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal Budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts for the past period and presents its fiscal projections for the coming years. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees six programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Anti-dumping Tribunal
- Inspector General of Banks
- Special

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by five policy branches, the Consultations and Communications Branch and the Administration Branch. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

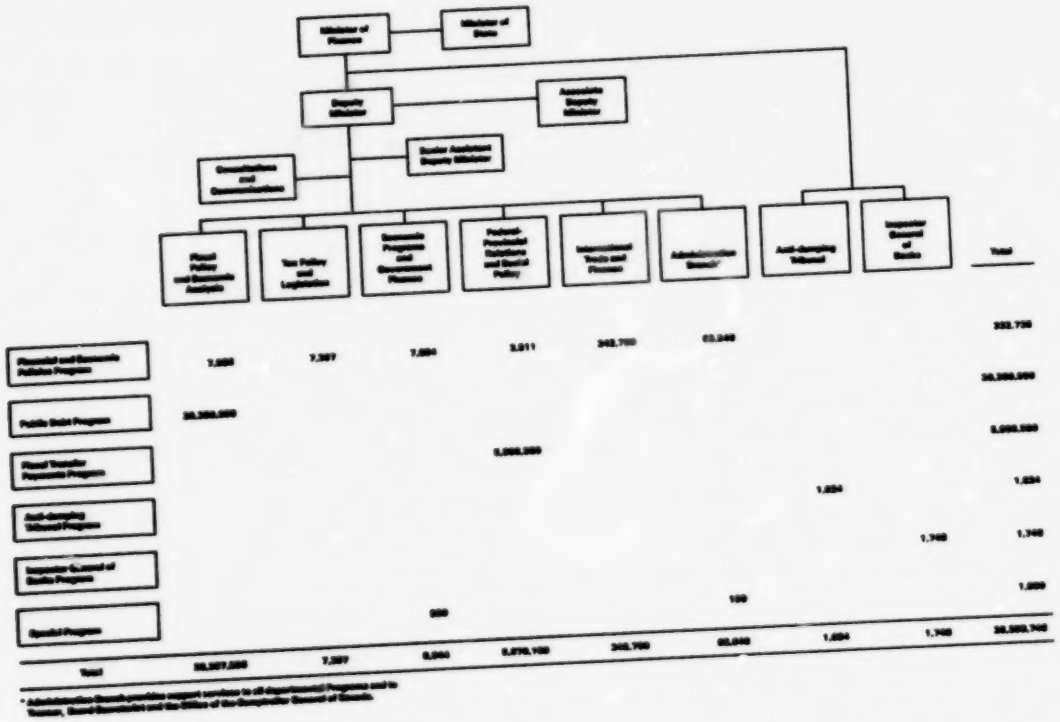
Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Anti-dumping Tribunal: This program provides for the operating costs of the Anti-dumping Tribunal which is responsible for enforcing the Anti-dumping Act.

Inspector General of Banks: This program provides for the operating costs of the Office of the Inspector General of Banks which is responsible for ensuring that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $26,353,746,000 in 1984-85. Of this, $26,306,793,000 are payments made under statutory authorities and $46,953,000 is in respect of voted expenditures which include $7,949,000 of vote netted revenue.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program, 1984-85 ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	102,984	100,439	2,545	2.5	2-1
Public Debt Program	20,350,000	18,130,000	2,220,000	9.6	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	5,666,589	5,566,552	100,037	1.8	4-1
Anti-dumping Tribunal Program	1,624	1,554	70	4.5	5-1
Inspector General of Banks Program	1,748	1,665	83	5.0	6-1
Special Program	100	52	48	92.3	7-1
	26,123,045	23,800,262	2,322,783	7.8	
Less: Receipts credited to the vote	7,949	7,139	810	11.3	2-1
Total Budgetary	26,115,096	23,793,123	2,321,973	7.8	
Non-Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	237,700	215,900	21,800	10.1	2-1
Special Program	950	850	100	11.8	7-1
Total Non-Budgetary	238,650	216,750	21,900	10.1	
	26,353,746	24,009,873	2,343,873	7.8	

Financial and Economic Policies Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 2-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 2-5
B. Financial Summary by Activity 2-6
C. Background
   1. Introduction 2-7
   2. Legal Mandate 2-7
   3. Program Objective 2-8
   4. Program Organization for Delivery 2-8
D. Planning Perspective
   1. Environment 2-10
   2. Initiatives 2-10
   3. Program Effectiveness 2-11

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-13
B. Administration 2-16
C. Domestic Coinage 2-18
D. International Financial Organizations 2-20

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 2-22
   2. Personnel Expenditures 2-23
B. Cost Analysis 2-24
C. Revenue Analysis 2-24

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

The Department of Finance requests the authority to spend $42,871,500 to operate the Financial and Economic Policies Program during the 1984-85 fiscal year. Remaining expenditures of $289,863,500 including $4,163,500 for Employee Benefit Plans and the Minister's salary, $48,000,000 for the cost of coinage, $207,000,000 for the International Development Association, and $30,700,000 for subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development will be made under existing statutory authorities.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 1 - Financial and Economic Policies - Program Expenditures and authority to spend revenue received during the year ..... (As previously approved in Appropriation Act No. 2, 1983-84)	42,871,500	39,769,000	3,102,500
Statutory - Minister of Finance - Salary and Motor Car Allowance	40,500	39,100	1,400
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	4,123,000	3,913,000	210,000
Statutory - Purchase of Domestic Coinage	48,000,000	48,304,000	(304,000)
	95,035,000	92,025,100	3,009,900
Non-Budgetary			
Statutory - Payments in respect of the encashment of notes issued to the International Development Association (Authorized by previous Appropriation Acts and S.C. 1982-83, c.70)	207,000,000	178,900,000	28,100,000
Statutory - Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development (Authorized by previous Appropriation Acts and S.C. 1980-81-82, c.129	30,700,000	37,000,000	(6,300,000)
	237,700,000	215,900,000	21,800,000
Total Program	332,735,000	307,925,100	24,809,900

Section I
Program Overview

A. Highlights

The Department is planning no major departure from its current mandate, organizational structure or relationship with other departments/agencies. However, the Department does recognize that the pace and duration of economic recovery in Canada will depend to a large extent on the degree to which all economic partners can come together in a spirit of common purpose and partnership.

The Department of Finance therefore attaches the highest strategic significance to the development of a re-vitalized program of communications and public affairs focussed on an open, two-way dialogue between the department, the private sector and the general public. Open communications are a key part of a departmental strategy to foster understanding, acceptance and support of government economic policies. These activities are carried out in the context of a comprehensive strategy designed to communicate policy initiatives being undertaken by the department to a broad range of publics. (See page 2-10)

B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	**31,487**	30,060	1,427	2-13
Administration	**23,497**	22,075	1,422	2-16
Domestic Coinage	**48,000**	48,304	(304)	2-18
International Financial Organizations	**237,700**	215,900	21,800	2-20
	340,684	316,339	24,345	
Less: Receipts and Revenue Credited to the Vote	**7,949**	7,139	810	
	332,735	309,200	23,535	
Authorized person-years	**822**	804	18	

The net increase of $23,535,000 in 1984-85 estimated expenditures over the 1983-84 forecast is primarily the result of:

- a requirement for an additional $21.8 million for the International Financial Organizations (non-budgetary statutory) items;
- a decrease of $0.3 million in the Domestic Coinage (statutory) activity; and
- an additional $2.0 million and 18 person-years to handle tax policy, fiscal policy and administration workload increases.

C. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the six expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. It also provides - within the Administration activity - the requisite administrative services (e.g. financial, personnel) in support of the Anti-dumping Tribunal and the Inspector General of Banks Programs. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Legal Mandate

Section 8 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 9 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes investment in the International Development Association (IDA) authorized by the International Development Association Act and subscriptions to the International Monetary Fund (IMF), the International Finance Corporation (IFC) and International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) authorized by the Bretton Woods Agreement Act.

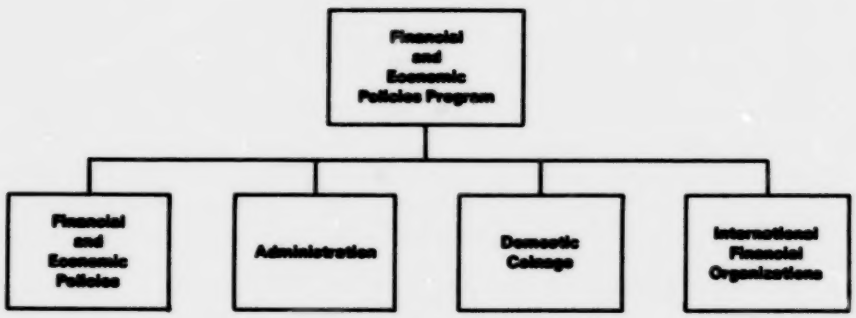
3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations.

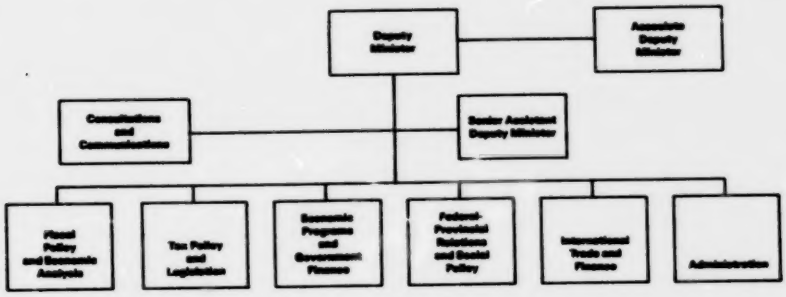
Figure 2: Activity Structure



Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by seven branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy and Legislation, Economic Programs and Government Finance, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Consultations and Communications, and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat and the Office of the Comptroller General.

Figure 3: 1984-85 Resources by Organization/Activity ($000)



Activity	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Financial and Economic Policies	7,836	134	7,367	107	7,804	100	3,511	69	5,000	87			31,487	498
Administration											10,540*	334*	10,540	334
Domestic Colloqs	–				–						40,000	–	40,000	–
International Financial Organizations									237,700				237,700	
	7,836	134	7,367	107	7,804	100	3,511	69	242,700	87	63,040	334	332,727	832

* Includes resources for Ministers and other executive offices.

– Responsibility for policy inputs is split between Government Finances Division and Capital Markets Division.

D. Planning Perspective

1. Environment

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for additional policies.

2. Initiatives

The following specific initiatives will be undertaken during 1984-85:

Consultations and Communications: High priority has been attached to developing a more systematic long term approach to the consultative process and to make government/private sector contacts and consultations a permanent feature of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to gain the acceptance and support of the private sector and the general public for the government's economic policies. Open communications with the Minister of Finance and his department are a key part of a strategy to explain and support budget and general economic policies throughout the year. The Department is working towards implementing this strategy in part by modifying and strengthening several existing units.

Tax Simplification: A major effort is underway to simplify the tax system. It has been decided to proceed to examine the issue of simplification with respect to provisions of the income tax system applying to small business. At a later date other areas of the tax system that could be candidates for simplification will be identified, and a sequential and ongoing process of simplification over the next few years is envisaged. Consultations with affected groups are planned in order to assist in this process of definition.

Reducing Lag Between Tax Announcements and Detailed Legislation Proposals: Reductions in this lag time are expected to alleviate uncertainty about the application of proposals, aid tax professionals in advising their clients, aid parliamentarians and tax professionals in commenting on the details of proposals and suggesting changes, and possibly increase the speed with which the economy reacts to new tax incentives.

More Open Budgetary Process: The Department will continue to increase the openness of the budget process both before and after the announcement of new measures. The purpose of this is to obtain firsthand information on the operation of the existing tax system, to obtain informed public comment and suggestions on tax proposals before implementation, to enhance public debate and understanding of often complex, but important, tax policy issues, and to provide information to the public about the operation of proposed measures.

Open International Economic Climate: To maintain an open international economic climate in order to facilitate economic recovery in Canada, legislation is planned in the next session to modernize Canada's legislation dealing with anti-dumping duties, countervailing duties and emergency safeguards. There will be a need for increased consultation with the private sector in all these areas, not only to receive their views on particular initiatives but also to further their understanding of the advantages of maintaining an open international economic system.

Implementation of Revised Tariff Nomenclature: The government is working towards the adoption of a new nomenclature, based on the harmonized system that has been developed in the Customs Co-operation Council in Brussels. The new system will form the basis of both tariff and statistical classification systems, leading to an improvement in the quality of our import statistics as well as simplified administration.

The adoption of a new system will require changes in Canadian legislation and some adjustment of tariff rates. This will require negotiation with our trading partners under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) and consultations with Canadian manufacturers and importers on the details of the new tariff schedules.

3. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Tax Policy and Legislation Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These in-depth evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated.

The Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is also involved in a similar process in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a continual review and is subsequently amended every five years.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

Section II
Analysis By Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 9.5 percent of the 1984-85 Financial and Economic Policies Program expenditures and 59.4 percent of total person-years. 74.8 percent of the expenses for this activity pertain to personnel costs and the remaining 25.2 percent provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 4: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	7,836	134	7,308	130	528	4
Tax Policy and Legislation	7,357	107	7,070	95	287	12
Economic Programs and Government Finance	7,694	100	7,419	97	275	3
Federal-Provincial Relations and Social Policy	3,511	60	3,339	58	172	2
International Trade and Finance	5,089	87	4,924	85	165	2
	31,487	488	30,060	465	1,427	23

Description

This activity can best be described in terms of its five sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of the medium-term fiscal framework, and in providing recommendations as to fiscal policy in relation to monetary and debt management policy.

Tax Policy and Legislation: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial.

Economic Programs and Government Finance: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of wholly-owned corporations.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada; monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; and advises on economic, fiscal and financial aspects of social programs.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports; policies on international trade, investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; and the international monetary system and Canada's balance of payments, reserves and exchange rates.

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; and financial, personnel and administrative services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 4.7 percent of the 1984-85 Financial and Economic Policies Program expenditures and 40.6 percent of total person-years.

Figure 5: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	23,497	334	22,075	339	1,422	(5)
Less: Receipts and Revenue credited to the Vote*	7,949		7,139		810	
	15,548	334	14,936	339	612	(5)

* Operating expenditures recovered from Treasury Board and the Office of the Comptroller General.

Description

This activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Minister, Senior ADM, Consultations and Communications and for financial, personnel and administrative services.

Activities of the Consultations and Communications Branch include direction of departmental responses to Access to Information and Privacy requests; preparation of major speeches; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, arrangements for meetings and news conferences; and management of a broad array of conferences and visits.

The Administration Branch component of this Activity provides the requisite financial, personnel and administrative services in support of (i) the other activities within this Program; (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Anti-dumping Tribunal Program, the Inspector General of Banks Program, and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; and (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada.

Joint administrative services provided to Treasury Board and the Comptroller General are recovered on the basis of the TBS/OCG share of the total person-year population of the three departments, such recoveries being vote-netted.

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 14.4 percent of all 1984-85 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 6: Activity Expenditures ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change
Domestic Coinage*	48,000	48,304	(304)

* Represents gross costs for production and sale of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

Due to the increasing costs of metals, labour and transportation, the cost of production is constantly rising while the unit sale price is fixed at face value. As a result, the profit margins are being eroded and, to compensate, the Royal Canadian Mint is constantly investigating possible alternatives, for instance, size of coins and metal compositions.

The responsibility for policy inputs is split between Government Finance Division (Economic Programs and Government Finance Branch) and Capital Markets Division (Fiscal Policy and Economic Analysis Branch) while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins at face value to chartered banks.

Figure 7: Sales and Cost Analysis ($000)

	1982-83	1981-82
Coinage Sales	52,992	64,903
Production Costs	30,969	42,304
Other Costs	1,830	1,614
Net Profit	20,193	20,985

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Resource Summary

Figure 8: Activity Expenditures ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change
International Development Association	207,000	178,900	28,100
International Bank for Reconstruction and Development	30,700	37,000	(6,300)
	237,700	215,900	21,800

Description

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been six replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all six. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world. In 1982, the Board of Directors of IDA approved some 97 projects, valued at US $2.7 billion, in 42 of the world's poorest countries.

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 143 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid-in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The statutory item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares subscribed to by Canada as part of the 1979 General Capital increase of the World Bank.

The International Programs Division of the International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA and IBRD.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA and IBRD. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA and IBRD.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 9: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	31,757	30,104	25,443
Contributions to employee benefit plans	4,123	3,913	3,559
Other personnel costs	2	2	2
	35,882	34,019	29,004
Goods and services			
Transportation and communications	4,549	4,260	4,389
Information	2,434	829	732
Professional and special services	7,917	9,172	11,771
Rentals	1,958	1,344	2,203
Purchased repair and upkeep	364	724	495
Domestic coinage	48,000	48,304	32,800
Other utilities, materials and supplies	1,358	1,117	1,136
All other expenditures	-	-	295
	66,580	65,750	53,821
Total operating	102,462	99,769	82,825
Capital	522	670	503
Grants, contributions and other transfer payments	-	-	25
Less: Receipts and revenue credited to the Vote*	7,949	7,139	7,102
Net expenditures	95,035	93,300	76,251

* Operating expenditures recovered from Treasury Board Canada and the Office of the Comptroller General

2. Personnel Expenditures

Figure 10: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	84-85	83-84	82-83		
Management	74	69	47	48,000 - 93,000	68,400
Scientific and Professional	287	277	275	14,200 - 85,100	44,300
Administrative and Foreign Service	185	169	149	12,200 - 60,800	36,700
Technical	38	36	42	12,000 - 55,000	29,200
Administrative Support	230	246	253	12,000 - 35,400	21,900
Operational	8	7	7	12,000 - 35,400	19,900

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group.

B. Cost Analysis

Figure 11: Net Program Cost ($000)

	1984-85 Operating Expenditures	Add Capital	Add Other Costs*	Total Cost	Deduct Revenue	Total Net Costs 1984-85	Total Net Costs 1983-84
Financial and Economic Policies	102,462	522	5,313	108,297	7,949**	100,348	98,334

* Other costs include services provided without charge by Public Works and other departments.

** Operating expenditures recovered from Treasury Board and the Office of the Comptroller General.

C. Revenue Analysis

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 12: Revenue by Source ($000)

	1982-83	1981-82
Return on Investments Loans, Investments and Advances	3,321,320	3,434,712
Refunds of previous years' expenditure	15,317	9,196
Bullion and coinage	53,817	69,628
Premium and discount on exchange	10,549	70
Miscellaneous	3,404	6,884
Financial and Economic Policies Revenue	3,404,407	3,520,490

Public Debt Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 3-4

Program Overview

A. Financial Summary by Activity 3-5
B. Background
   1. Introduction 3-5
   2. Legal Mandate 3-5
   3. Program Objective 3-6
   4. Program Organization for Delivery 3-6
   5. Program Description 3-6

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Statutory authority exists under the Financial Administration Act for Program expenditures on the public debt which are estimated at $20,350,000,000 in 1984-85.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Statutory - Interest and Other Costs (R.S.c. F-10)..	20,350,000,000	18,570,000,000	1,780,000,00

Program Overview

A. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For Details See Page
Interest Costs	20,100,000	17,880,000	2,220,000	3-6
Servicing and Issuing Costs	250,000	250,000	-	3-6
	20,350,000	18,130,000	2,220,000	

B. Background

1. Introduction

The public debt is a residual program in that it represents the cost of issuing or maintaining the borrowings required to fund all other government programs and initiatives. Public debt interest is paid on the gross federal debt which includes:

- unmatured debt, consisting of domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, foreign borrowings and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments;
- superannuation accounts, which include the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account, and the Supplementary Retirement Benefits Account; and
- other categories, including the Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, special year-end accounts, and miscellaneous liabilities.

2. Legal Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act which describes the requirement for Parliamentary authority for all borrowings and provides the general authorities governing the incurrance and management of the public debt.

3. Program Objective

The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Capital Markets Division of the Fiscal Policy and Economic Analysis Branch is responsible for managing the federal government's domestic and foreign debt program while the Bank of Canada is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canada: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Countries: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account; Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, including Canada Savings Bonds and marketable bonds, special year-end accounts and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

Fiscal Transfer Payments Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4-4

Program Overview

A. Financial Summary by Activity 4-5
B. Background
   1. Introduction 4-5
   2. Legal Mandate 4-6
   3. Program Objective 4-6
   4. Program Organization for Delivery 4-6
   5. Program Description 4-6

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

All Fiscal Transfer Payments Program expenditures, estimated at $5,666,589,000 in 1984-85, are made under existing statutory authorities.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Statutory - Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act, 1977, and Other Statutory Authority	**5,456,989,000**	5,337,843,000	119,146,000
Statutory - Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act (R.S.c. P-37).....	**209,600,000**	128,500,000	81,100,000
Total Program	**5,666,589,000**	5,466,343,000	200,246,000

Program Overview

A. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Sub-Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	**35,799**	35,736	63	4-6
Fiscal Equalization	**5,446,460**	5,347,016	99,444	4-7
Reciprocal Taxation	**220,230**	210,500	9,730	4-7
Public Utilities Income Tax Transfer	**209,600**	186,500	23,100	4-7
Youth Allowances Recovery	**(245,500)**	(213,200)	(32,300)	4-7
	5,666,589	5,566,552	100,037	

B. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program provides funds which are paid to the provinces under a number of statutory authorities, the most important of these being the Federal Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act. The main purpose of this Act is to allow all provinces, irrespective of their fiscal capacity, to deliver an acceptable level of services. It is reviewed and revised every five years following intense negotiations with the provinces.

Federal financial, economic, tax and other policies bear heavily on negotiations concerning statute revisions and, in turn, the statutory provisions governing the levels of transfer payments are an important factor in determining the fiscal framework.

Policies and negotiations which culminate in agreements specifying the terms and conditions under which payments are made or the formulae by which actual payments are to be calculated are the responsibility of the Financial and Economic Policies Program.

2. Legal Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized principally under the following statutes: British North America Act, Constitution Act, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal Provincial Fiscal Revision Act.

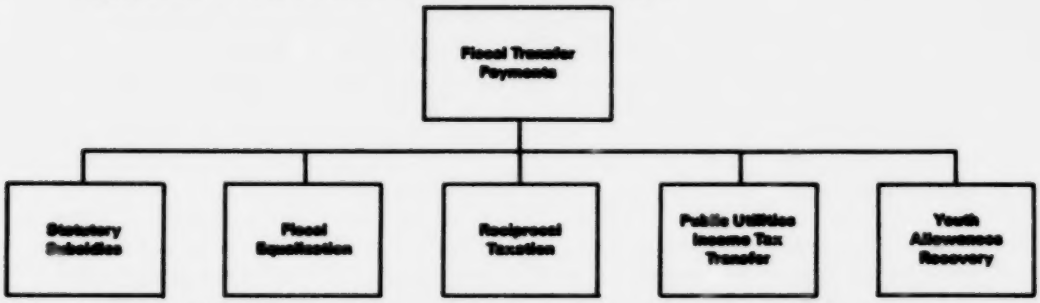
3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into five sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Figure 2: Activity/Sub-Activity Structure



Organization Structure: Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or in regulations made pursuant to statute. Administration of the statutes and calculation of payments is the responsibility of the Federal-Provincial Relations Division. Payments processing is carried out by Financial Services Division.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments. There are four classes of payments:

- allowances to support provincial governments and legislatures;
- per capita allowances;
- interest on provincial debt allowances; and

- special grants and allowances.

The BNA Act specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of unconditional transfer payments to fiscally-disadvantaged provinces. The current provisions of Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Established Programs Financing Act, 1977, were amended in 1982 for a five year period. The equalization formula specified in the statute produced a comprehensive measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. This is compared against an equalization standard based on the average of the capacities of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. Additional provisions protect provinces against sudden sharp reductions in payments.

Provincial equalization entitlements are determined by statutory formula. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the positive difference, if any, between the per capita provincial yield from a representative tax system (defined by statue) and the average per capita yield of that system in the five standard provinces.

Expenditures on equalization are projections based on such factors as Basic Federal Tax payable in the province, Corporate Tax Payable and Gross National Product. Payments are subject to change in relation to changes in provincial fiscal capacity and discretionary provincial revenues.

Reciprocal Taxation: is a program whereby the federal government remits (directly or indirectly) to participating provinces, payments in lieu of provincial taxes and fees (includes provincial general sales taxes, motor fuel, tobacco and amusement taxes, and motor vehicle registration fees) on its consumption or use of goods and services. In return, the participating provincial governments pay federal sales and excise taxes on their purchases of goods.

The Public Utilities Income Tax Transfer: program was originated in 1948 at which time the level of transfer was set at 50 percent of federal tax paid by investor-owned public utilities. Since the enactment of the Public Utilities Income Tax Transfer Act in 1966, unconditional statutory payments of 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam are made to the province.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of the Federal Tax payable in the province of Quebec with respect to the fiscal year. The amount included in Estimates is based on the forecast Federal Tax payable.

Anti-dumping Tribunal Program
Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 5-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 5-5
B. Financial Summary 5-6
C. Background
   1. Introduction 5-6
   2. Legal Mandate 5-6
   3. Program Objective 5-6
   4. Program Description 5-7
   5. Program Organization for Delivery 5-7
D. Planning Perspective
   1. Environment 5-8
   2. Initiatives 5-8
   3. Program Effectiveness 5-8
   4. Performance Information/Resource Justification 5-9

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 5-10
   2. Personnel Expenditures 5-11
B. Cost Analysis 5-11

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $1,462,000 in support of the 1984-85 Anti-dumping Tribunal Program. The remaining expenditures, estimated at $162,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 5 - Anti-dumping Tribunal - Program Expenditures	**1,462,000**	1,399,000	63,000
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	**162,000**	155,000	7,000
Total Program	**1,624,000**	1,554,000	70,000

Section I
Program Overview

A. Highlights

The Anti-dumping Tribunal has established the following major goal for 1984-85:

Monitoring and Reviewing: An on-going review and monitoring program, with respect to findings, will be implemented in the 1984-85 fiscal year to determine the applicability of previous findings and to rescind or amend as necessary.

B. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change	For Details See Page
Anti-dumping Tribunal	1,624	1,554	70	5-8
Authorized person-years	31	31	-	

C. Background

1. Introduction

The Anti-dumping Tribunal is an independent, statutory quasi-judicial tribunal established under the Anti-dumping Act to inquire as to whether the importation of goods is causing material injury to Canadian industry or is retarding the establishment of production in Canada and to determine appropriate action. These inquiries result in the issuing of findings or reports by the Tribunal. Such findings establish the basis under which National Revenue Canada levies anti-dumping or countervailing duties.

2. Legal Mandate

The Anti-dumping Tribunal derives its authority from the Anti-dumping Act and subsequent amendments to it. That Act came into force on January 1, 1969 and modified Canada's previous anti-dumping legislation to bring it into conformity with the "Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade" dated June 30, 1967. The latter, more generally known as the GATT Anti-dumping Code, is an international convention negotiated under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) in the course of the "Kennedy Round" of multilateral tariff negotiations. Adhering countries have an obligation to ensure that their anti-dumping legislation and practices are not in conflict with the criteria and procedures set out in the Code.

3. Program Objective

The objective of the Tribunal is to determine whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and to inquire into other matters in relation to injurious imports that are referred to it by the Governor in Council.

4. Program Description

The Tribunal is involved in the investigation and conduct of hearings including inquiries to determine the existence of material or serious injury to Canadian industry due to the importation of goods.

5. Program Organization for Delivery

The Anti-dumping Tribunal reports to the Minister of Finance and is a quasi-judicial body which acts as a court of record to make formal inquiries to determine if imports are causing or threatening material injury to Canadian industry.

The Tribunal, which consists of five members and a secretary appointed by the Governor General in Council and a support staff, carries out its responsibilities under the Act by holding hearings; making statistical and financial analyses; conducting in-house research and interviews with Canadian manufacturers, importers, associations and government officials; and carrying out inspections of production facilities.

D. Planning Perspective

1. Environment

Economic Conditions: The economic climate is the key environmental factor which affects the Tribunal's activities. As international economic conditions deteriorate there is a tendency for Canadian manufacturers to lodge more complaints with National Revenue Canada thereby resulting in more preliminary determinations and hence more inquiries by the Anti-dumping Tribunal.

In the natural course of events there is a tendency for the Tribunal to conduct more reviews of previous findings when economic conditions are better.

2. Initiatives

The Anti-dumping Tribunal does not plan to make any major changes to either the content or the thrust of the Program in the upcoming year. The Tribunal is however constantly striving to improve administrative practices, enquiry procedures and research methodology and will continue its efforts along these lines in the 1984-85 fiscal year.

3. Program Effectiveness

In the context of current government trade policy, criteria for measuring the effectiveness of the Anti-dumping Tribunal Program must be related to its objective of determining whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and the inquiring into other matters related to injurious imports. This is achieved by conducting inquiries to determine the degree of injury if any or the potential injury to any Canadian manufacturers or industry as a result of the dumping of foreign goods. The result of this process is the issuing of findings with respect to material injury. In cases where the Tribunal finds injury, anti-dumping duties are levied by National Revenue Canada in the amount of the difference between export price and normal value in the country of export.

The review process and in-house monitoring of prior findings provides another method of measuring the effectiveness of the program. The Tribunal may at any time after the date of any order or finding made by it, review, rescind, change, alter or vary the said finding or it may re-hear any matter before it. The purpose of these reviews is to determine the changes in production and marketing conditions with respect to prior findings of material injury. As a result of these reviews, injury findings where there is evidence of a continued threat from dumping can be extended or changed in order to continue protecting Canadian manufacturers. Alternatively, when it is found that there is no continued threat from dumping, the finding is rescinded.

4. Performance Information/Resource Justification

The expenditures for the Anti-dumping Tribunal consist primarily of salaries and the direct expenses of its employees.

The current level of resources was established to enable the office to carry out the following activities which relate directly to the fulfillment of the statutory responsibilities of the Tribunal:

- Pursuant to section 16 of the Act the Tribunal conducts inquiries to determine the impact of dumped imports on the production of like goods in Canada. Findings of the Tribunal that such imports are the cause of material injury result in the imposition of anti-dumping duties by Revenue Canada, Customs and Excise.

- The Tribunal may, under section 31, at any time after the date of any order or finding made by it, review, rescind, change, alter or vary the said order or finding or may re-hear any matter before deciding it.

- Under section 13 the Tribunal may be required to advise the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, whether there is evidence that imports which are determined or alleged to be dumped are the cause of material injury to production in Canada of like goods.

- Section 16.1 of the Act provides that the Governor in Council may refer to the Tribunal for inquiry and report "on any other matter or thing in relation to the importation of goods into Canada that may cause or threaten injury to the production of any goods in Canada".

Figure 2: Distribution of Workload

	Section 16		Section 16.1	Section 31	Section 13
Calender Year	Findings Issued	Inquiries in Progress at Year-End	Inquiries	Reviews	Referrals
1978	12	3	-	4	1
1979	13	3	-	5	2
1980	12	3	-	5	1
1981	11	2	1	7	1
1982	15*	8*	-	4	1
1983	19	3	1	9	1

* Includes one new inquiry ordered by the Federal Court.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 3: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	1,248	1,189	1,012
Contributions to employee benefit plans	162	155	162
	1,410	1,344	1,174
Goods and services			
Transportation and communications	59	59	45
Information	50	16	-
Professional and special services	65	75	155
Rentals	9	30	15
Purchased repair and upkeep	6	-	4
Utilities materials and supplies	25	30	17
	214	210	236
Total expenditures	1,624	1,554	1,410

2. Personnel Expenditures

Figure 4: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	84-85	83-84	82-83		
Management	6	5	6	48,000 - 93,000	70,900
Scientific and professional	9	10	9	14,600 - 62,900	48,500
Administrative and foreign service	3	4	4	12,900 - 55,200	30,300
Technical	3	2	2	12,000 - 55,000	28,700
Administrative support	10	10	10	12,000 - 30,400	18,600

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group.

B. Cost Analysis

Figure 5: Program Costs for 1984-85 ($000)

	1984-85 Operating Expenditures	Add Other Costs*	Total Net Cost 1984-85	Total Net Cost 1983-84
Anti-Dumping Tribunal	1,624	338	1,962	1,887

* Services provided without charge by other departments.

Inspector General of Banks Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 6-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 6-5
B. Financial Summary 6-6
C. Background
  1. Introduction 6-6
  2. Legal Mandate 6-6
  3. Program Objective 6-6
  4. Program Description 6-7
  5. Program Organization for Delivery 6-7
D. Planning Perspective
  1. Environment 6-8
  2. Initiatives 6-8
  3. Program Effectiveness 6-8
  4. Performance Information/Resource Justification 6-9

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
  1. Expenditures by Object 6-11
  2. Personnel Expenditures 6-12
B. Cost Analysis 6-13
C. Revenue Analysis 6-13
D. Schedule of Chartered Banks 6-14

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $1,570,000 in support of the 1984-85 Inspector General of Banks Program. The remaining expenditures, estimated at $178,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 10 - Inspector General of Banks - Program Expenditures ...	**1,570,000**	1,494,000	76,000
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	**178,000**	171,000	7,000
Total Program.....	**1,748,000**	1,665,000	83,000

Section I
Program Overview

A. Highlights

The Inspector General of Banks has established the following major goals for 1984-85.

Bank Inspections: The Inspector General will conduct inspections of 72 banks to determine their financial condition and to ensure compliance with the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act.

Licencing and Examination of Foreign Banks' Subsidiaries and Representative Offices: The Inspector General will administer the licencing and conduct examinations of foreign banks' subsidiaries to ensure that business practices are consistent with Canadian standards. The Office will also monitor the activities of 53 representative offices of foreign banks to ensure that they are operating within Canadian regulations.

B. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change
Inspector General of Banks	1,748	1,665	83
Authorized person-years	33	33	-

C. Background

1. Introduction

The Inspector General of Banks has the statutory responsibility for the administration of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act. This entails, with respect to chartered banks, the general administration of the Acts, supervision of compliance with the Acts and Regulations by the banks and the supervision and inspection of banks to assess their solvency and to ensure the protection of depositors and shareholders. In addition, the Inspector General advises the Minister on policy matters relating to banks and the banking system, recommends, as necessary, changes to the Acts and related Regulations and provides assistance to the public in the provision of information regarding banks and the Act and in the resolution of disputes with banks. This program is administered independently of the other programs in the Department of Finance.

The costs of operating the Office of the Inspector General of Banks are recovered under Section 247 of the Bank Act from all banks operating in Canada. These recoveries are credited to the Consolidated Revenue Fund in the subsequent fiscal year and are not available for use by the Program.

2. Legal Mandate

The Inspector General receives his mandate under Part IX of the Bank Act and Section 56 of the Quebec Savings Banks Act.

3. Program Objective

The objective of the Inspector General of Banks Program is to ensure that provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed and that the confidence of the public in the Canadian banking system is sustained.

4. Program Description

The Inspector General of Banks Program administers the Bank Act, and conducts examinations and inquiries into banking activities to ensure adherence to the provisions of the Act and the Quebec Savings Banks Act and that Banks are in sound financial condition.

5. Program Organization for Delivery

The Office of the Inspector General of Banks has its headquarters in Ottawa and has a staff of 33 person-years. The Inspector General reports to the Minister of Finance and is appointed by the Governor-in-Council. The Office receives administrative support services from the Department of Finance. A single activity comprises the program.

D. Planning Perspective

1. Environment

Economic Conditions: The Inspector General of Banks attempts to encourage a balance and degree of diversity in the various ventures that banking institutions engage in so that there is minimum risk to the solvency and reputations of these institutions.

During periods when the economy is declining, both domestically and abroad, there can be a serious erosion of the financial positions of governments, corporations and individuals which may result in the reduced credit worthiness of certain classes of borrowers. The Inspector General will in times such as these most strongly encourage banks to diversify their lending activity to avoid concentrations of loans to a small number of large borrowers or to a few specific sectors of the economy. He will also insist that banks maintain high levels of liquid assets and adequate capital and reserves to act as a buffer against potential credit losses.

In recent years there has been an increased concern that banking policy be current and in line with the prevailing economic situation. This concern may result in legislative changes with respect to increased controls and constraints on banking activities or in other areas affecting the administration of the Bank Acts.

2. Initiatives

The Inspector General of Banks does not plan to make any major changes to either the content or the thrust of the Program in the upcoming year. The Office is however constantly striving to up-grade its supervisory practices to respond to changing domestic and international conditions and has undertaken the following initiatives:

Establishing Computer Based Information System: The development and implementation of a computer based information system to assist the analysis of the financial positions of banks will be completed in the 1984-85 fiscal year.

Monitoring Procedures/Guidelines: The Inspector General will in the 1984-85 fiscal year be reviewing its monitoring procedures regarding capital and liquidity adequacy and its definition and disclosure guidelines with respect to non-performing loans.

3. Program Effectiveness

Criteria for measuring the effectiveness of the Inspector General of Banks Program must be related to its objective of ensuring that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed by the Banks. This is being achieved by conducting annual

or more frequent inspections of each incorporated bank to assess their financial conditions and to ensure compliance with the Acts. The inspection process may lead to the prescribing of remedial action to correct the unsatisfactory condition of any bank.

Another measure of effectiveness is the number of public inquiries on banking activity that are received and responded to. As the public has become more aware of the role of the Inspector General of Banks, it has used the Office as a focal point to lodge complaints and to gain information on a broad range of banking matters. The proper and timely handling of these inquiries will have a positive effect on the public perception of the banking system.

In essence the intended impact of the program is to ensure that banks individually and collectively remain solvent thereby sustaining a high degree of confidence in the Canadian banking system in Canada and internationally.

4. Performance Information/Resource Justification

The expenditures for the Inspector General of Banks Program consist primarily of salaries and the direct expenses of its employees.

The current level of resources was established to enable the office to carry out the following activities which relate directly to the fulfillment of the statutory responsibilities of the office:

- receive, review, assess and make recommendations on applications for the incorporation of new banks;
- complete the formulation and promulgation of Regulations under the two Acts;
- carry out the necessary supervision and inspection of the banks as required by the Acts;
- implement and apply procedures to monitor the compliance with the Acts, regulations or other directives by banks and others;
- develop, implement and monitor information systems necessary for efficient and effective supervision of banks;
- provide assistance to the public on matters relating to the Acts and the activities of banks; and
- provide advice and input to questions of policy with respect to banks, other financial institutions and the financial system.

There is a direct relationship of person-years to workload and any considerable increase in workload especially concerning the number of banks requiring inspection, the number and complexity of compliance questions and the number of public inquiries could result in additional resources being required.

Figure 2: Comparative Workload Statistics

	1983-84	1982-83	1981-82	1980-81
Inspections: - Person-days	2,000	1,500	1,400	-
- Domestic (1)	20	16	11	18
- Foreign (1)	60	55	28	-
Incorporations (2)		13	48	-
Public Inquiries (3)	927(est)	540	-	-
Legislative Reform (4)	2	6	11	3

(1) The number of compulsory annual bank inspections has been increasing in direct relation to the number of new banks being incorporated.

(2) The number of new banks being incorporated has tapered off as the majority of foreign banks have now been incorporated.

(3) These figures are based on estimates.

(4) Includes regulations.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 3: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	1,372	1,315	917
Contributions to employee benefit plans	178	171	139
	1,550	1,486	1,056
Goods and services			
Transportation and communications	114	88	81
Information	12	-	-
Professional and special services	57	71	70
Rentals	6	12	4
Purchased repair and upkeep	2	1	1
Utilities, materials and supplies	7	7	6
Construction and acquisition of machinery and equipment	-	-	34
	198	179	196
Total expenditures	**1,748**	**1,665**	**1,252**

2. Personnel Expenditures

Figure 4: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorised Person-Years			Current Salary Range	1984-8 Averag Salary Provisi
	84-85	83-84	82-83		
Management	6	5	4	48,000 - 93,000	67,400
Scientific and professional	1	-	-	14,600 - 62,900	47,800
Administrative and foreign services	15	17	12	12,900 - 57,600	43,300
Technical	3	3	2	12,000 - 55,000	31,800
Administrative support	8	8	7	12,000 - 30,400	20,800

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the Program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group.

B. Cost Analysis

Figure 5: Program Costs for 1984-85 ($000)

	1984-85 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less Revenue	Total Net Cost 1984-85	Total Net Cost 1983-84
Inspector General of Banks	1,748	222	1,748	222	217

* Services provided without charge by other Departments.

C. Revenue Analysis

Figure 6 reports the non-tax revenue generated by the program. This revenue is credited to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 6: Revenue by Source ($000)

	1983-84	1982-83
Services and service fees		
Cost of bank inspections	1,232	1,048
Foreign bank registration fees	27	27
Canadian Payments Association fees	13	-
Inspector General of Banks Revenue	1,272	1,075

D. Schedule of Chartered Banks (1983)

Domestic Banks

Montreal City & District Savings Bank
Bank of British Columbia
Bank of Montreal
The Bank of Nova Scotia
Canadian Commercial Bank
Canadian Imperial Bank of Commerce
Continental Bank of Canada
The Mercantile Bank of Canada
Morguard Bank of Canada
National Bank of Canada
Northland Bank
The Royal Bank of Canada
The Toronto-Dominion Bank
Western & Pacific Bank of Canada

Foreign Banks

ABN Bank Canada
BT Bank of Canada
Banca Commerciale Italiana of Canada
Banca Nazionale del Lavoro of Canada
Banco Central of Canada
Bank of America Canada
Bank of Boston Canada
Bank of Credit and Commerce Canada
Bank Hapoalim (Canada)
Bank Leumi le-Isreal (Canada)
The Bank of Tokyo Canada
Banque Nationale de Paris (Canada)
Barclays Bank of Canada
The Chase Manhattan Bank of Canada
Chemical Bank of Canada
Citibank Canada
Comerica Bank Canada
Continental Illinois Bank (Canada)
Crédit Commercial de France (Canada)
Crédit Lyonnais Canada
Credit Suisse Canada
Dai-Ichi Kangyo Bank (Canada)
Deutsche Bank (Canada)
Dresdner Bank Canada
First Interstate Bank of Canada
The First National Bank of Chicago (Canada)
Fuji Bank Canada
Grindlays Bank of Canada
Hanil Bank Canada
Hong Kong Bank of Canada

The Industrial Bank of Japan (Canada)
Intern. Commercial Bank of Cathay (Canada)
Irving Bank Canada
Israel Discount Bank of Canada
Korea Exchange Bank of Canada
Lloyds Bank International Canada
Manufacturers Hanover Bank of Canada
Midland Bank Canada
Mitsubishi Bank of Canada
The Mitsui Bank of Canada
Morgan Bank of Canada
National Bank of Detroit, Canada
National Bank of Greece (Canada)
National Westminster Bank of Canada
Overseas Bank (Canada)
Overseas Union Bank of Singapore (Canada)
Paribas Bank of Canada
Republic National Bank of New York (Canada)
Seattle-First Bank Canada
Security Pacific Bank Canada
Société Générale (Canada)
Standard Chartered Bank of Canada
State Bank of India (Canada)
Swiss Bank Corporation (Canada)
Union Bank of Switzerland (Canada)
Wells Fargo Bank Canada
Mellon Bank (Canada)
Sanwa Bank (Canada)

Special Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 7-4

Program Overview

A. Background
   1. Introduction 7-5
   2. Legal Mandate 7-5
   3. Program Description 7-5

Special Program Expenditure Plan

1984-85

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 7-4

Program Overview

A. Background
   1. Introduction 7-5
   2. Legal Mandate 7-5
   3. Program Description 7-5

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to pay $100,000 in contributions to the Foreign Claims Fund and to issue advances in the amount of $950,000 to the Saint John Harbour Bridge Authority.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85	1983-84	Change
	$	$	$
Budgetary			
Vote 15 - Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of ..... (As previously provided in Appropriation Act No. 3 1983-84)	100,000	52,000	48,000
Non-Budgetary			
Vote L20 - Special Program - Advances in respect of a toll bridge across the harbour of Saint John, N.B. in accordance with terms and conditions set out in the agreement relating to the financing, construction and operation of the toll bridge entered into between Canada, New Brunswick, the City of Saint John and the Bridge Authority, approved by the Governor in Council. a) to the Saint John Harbour Bridge authority established by c. 150 of the Statutes of New Brunswick, 1961-62; or b) to a trustee for the holders of securities issued by the Authority; the total amount of advances for the fiscal year to be based on the difference for the year between the operating and financing costs of the toll bridge and the actual revenue of the Bridge Authority, as determined pursuant to the agreement, repayable if the actual revenue off the Bridge Authority for the fiscal year exceeds the amount of the operating and financing costs for such year ..... (As previously provided in Appropriation Act No. 3 1983-84)	950,000	850,000	100,000
Total Program	1,050,000	902,000	148,000

Program Overview

A. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1984-85 expenditure plan includes items for Contributions to the Foreign Claims Fund and Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority.

2. Legal Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

The Government of Canada signed an agreement in 1966 with the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. Advances by Canada are authorized by appropriations.

3. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission.

Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority: The agreement regarding the construction and financial operation of the Saint John Harbour Bridge was signed in July 1966 by the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. The terms of the agreement provide that operating deficits are covered by advances from Canada in return for which Canada received (i) interest-earning debentures to finance repayment of debt principal, and (ii) non-cumulative interest-bearing notes to cover operating cash shortfalls and to finance payment of debt interest. The agreement expires when all the Authority's debt has been

repaid or in the year 2021 (51 years after the issuance of its debentures), whichever comes first. The advances from Canada were made under authority of a $10 million non-lapsing Department of Finance vote in the Supplementary Estimates of 1965-66 (E) and lapsing votes in 1982-83, 1983-84 and the current year. In recent years, there have been no operating losses; however, a significant portion of the debt servicing is still not being met from operating revenues.

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Le document renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Dans le Guide du Budget des dépenses du gouvernement du Canada, vous trouverez d'autres conseils sur la façon de repérer les renseignements qui paraissent dans chacune des parties.

L'introduction des documents de la Partie III s'échelonne sur une période de quatre ans. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne le Budget des dépenses principal.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1985-III-54 Canada: $9.00
ISBN 0-660-52469-4 à l'étranger: $10.80

Prix sujet à changement sans avis préalable

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Ministère des Finances
Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient donc plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Il comprend sept chapitres. Le premier présente le Ministère. Les six autres présentent les plans de dépenses de chacun des programmes du ministère.

Les chapitres 2 à 7 commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour le programme visé. Cette formule a pour but d'assurer la continuité avec les autres documents du Budget des dépenses.

Ce document a pour objet de permettre de trouver facilement les renseignements que l'on cherche. Une table des matières générale énumère les différents chapitres, tandis qu'une table des matières détaillée est présentée au début de chaque section de programme.

Table des matières

Résumé du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme du Tribunal antidumping	5-1
Programme de l'Inspecteur général des banques	6-1
Programme spécial	7-1

Résumé du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 8 à 10 de la Loi sur l'administration financière, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de "la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre."

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le government afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers du gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics de l'année précédente et comporte des projections financières pour les années à venir. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise six programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affairs extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Tribunal antidumping
- Inspecteur général des banques
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Politiques financières et économiques: Ce programme comprend quatre activités exécutées par cinq directions chargées des politiques, par la Direction des consultations et des communications et par la Direction de l'administration. Ce programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

Service de la dette publique: Ce programme est régi par la Partie IV de la Loi sur l'administration financière et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

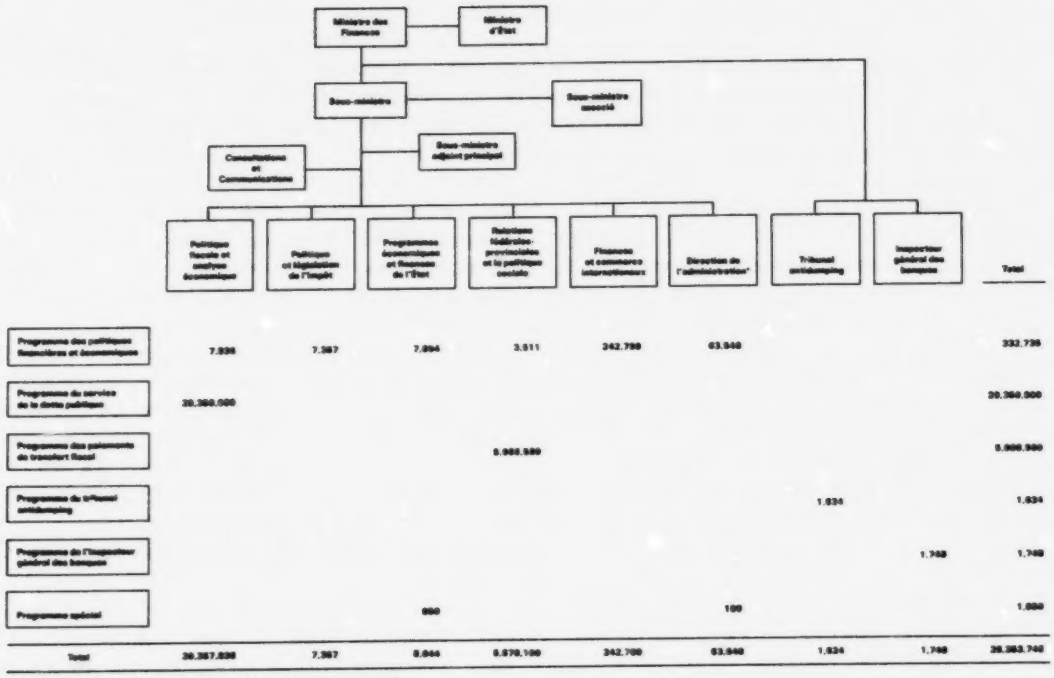
Paiements de transfert fiscal: Ce programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Tribunal antidumping: Ce programme fournit les frais de fonctionnement du Tribunal antidumping lequel est responsable de l'application de la Loi antidumping.

Inspecteur général des banques: Ce programme fournit les frais de fonctionnement du Bureau de l'inspecteur général des banques et est responsable de l'observation des dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne de Québec.

Programme spécial: Ce programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



* La Direction de l'administration fournit des services de soutien à tous les programmes du Ministère, au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général du Canada

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales en 1984-1985 à $26,353,746,000. Ce montant comprend des paiements de $26,306,793,000 effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de $46,953,000 qui comprennent $7,949,000 de recettes déduites du crédit net.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme, 1984-1985 (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Différence $	Différence %	Référence à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	102,984	100,439	2,545	2.5	2-1
Programme du service de la dette publique	20,350,000	18,130,000	2,220,000	9.6	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	5,666,589	5,566,552	100,037	1.8	4-1
Programme du Tribunal antidumping	1,624	1,554	70	4.5	5-1
Programme de l'Inspecteur général des banques	1,748	1,665	83	5.0	6-1
Programme spécial	100	52	48	92.3	7-1
	26,123,045	23,800,262	2,322,783	7.8	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	7,949	7,139	810	11.3	2-1
Total des dépenses budgétaires	26,115,096	23,793,123	2,321,973	7.8	
Non budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	237,700	215,900	21,800	10.1	2-1
Programme spécial	950	850	100	11.8	7-1
Total des dépenses non-budgétaires	238,650	216,750	21,900	10.1	
	26,353,746	24,009,873	2,343,873	7.8	

Plan de dépenses du Programme des politiques financières et économiques

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 2-4

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants 2-5
B. État financier récapitulatif par activité 2-6
C. Données de base
   1. Introduction 2-7
   2. Mandat prévu par la législation 2-7
   3. Objectif du programme 2-8
   4. Plan d'exécution du programme 2-8
D. Perspective de planification
   1. Contexte 2-10
   2. Initiatives 2-10
   3. Efficacité du programme 2-11

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-13
B. Administration 2-16
C. Monnaie canadienne 2-18
D. Organismes financiers internationaux 2-20

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 2-22
   2. Dépenses en personnel 2-23
B. Analyse des coûts 2-24
C. Analyse des recettes 2-24

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Le ministère des Finances demande l'autorisation de dépenser $42,871,500 durant l'année financière 1984-1985 au titre des dépenses de fonctionnement du Programme des politiques financières et économiques. Les autres dépenses de $289,863,500, dont $4,163,500 pour les régimes d'avantages sociaux des employés et le traitement du Ministre, $48,000,000 pour le coût de la frappe des pièces de monnaie, $207,000,000 au titre de l'Association internationale de développement, et $30,700,000 au titre des souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, seront effectuées en vertu de textes législatifs existants.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 1 - Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année (Tel que déjà approuvé dans la Loi No 2 de 1983-1984 portant affectation de crédits)	42,871,500	39,769,000	3,102,500
Statutaire - Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	40,500	39,100	1,400
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,123,000	3,913,000	210,000
Statutaire - Achat de la monnaie canadienne	48,000,000	48,304,000	(304,000)
	95,035,000	92,025,100	3,009,900
Non-Budgétaire			
Statutaire - Paiements relatif à de l'encaissement de billets émis à l'Association internationale de développement (Autorisés par des lois portant affectation de crédits antérieurs et S.C. 1982-1983, c.70)	207,000,000	178,900,000	28,100,000
Statutaire - Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (Autorisées par des lois portant affectation de crédits antérieurs et S.C. 1980-81-82, c.129	30,700,000	37,000,000	(6,300,000)
	237,700,000	215,900,000	21,800,000
Total du programme	332,735,000	307,925,100	24,809,900

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants

Le Ministère ne prévoit pas s'écarter sensiblement de son mandat actuel et de sa structure organisationnelle ni modifier ses rapports avec les autres ministères et organismes. Toutefois, le Ministère reconnaît que le rythme et la durée de la reprise économique au Canada dépendront dans une grande mesure de la collaboration et de la détermination de tous les partenaires économiques.

Le ministère des Finances attache donc la plus grande importance stratégique à l'élaboration d'un programme amélioré de communications et d'affaires publiques afin d'assurer un dialogue ouvert et constructif avec le secteur privé et le grand public. L'ouverture des communications est un élément essentiel d'une stratégie ministérielle visant à assurer la compréhension, l'acception et l'appui des politiques économiques du gouvernement. Ces activités sont réalisées dans le cadre d'une stratégie globale visant à communiquer les mesures prises par le Ministère à un vaste éventail de groupes représentatifs du public.
(Voir la page 2-10)

B. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Différence	Référence à la page
Politiques financières et économiques	31,487	30,060	1,427	2-13
Administration	23,497	22,075	1,422	2-16
Monnayage	48,000	48,304	(304)	2-18
Organismes financiers internationaux	237,700	215,900	21,800	2-20
	340,684	316,339	24,345	
Moins: Recettes à valoir sur crédit	7,949	7,139	810	
	332,735	309,200	23,535	
Années-personnes autorisées	822	804	18	

L'augmentation nette de $23,535,000 des dépenses prévues en 1984-1985 comparativement aux prévisions de 1983-1984 est attribuable principalement aux facteurs suivants:

- un besoin d'un montant supplémentaire de 21.8 millions de dollars au titre des postes (statutaires non-budgétaires) relatifs aux organismes financiers internationaux;
- un diminution de 0.3 million de dollars aux fins de l'activité (statutaire) du monnayage; et
- un montant supplémentaire de 2 million de dollars et 18 années-personnes supplémentaires pour faire face à l'augmentation de la charge de travail dans les domaines de la politique de l'impôt, de la politique fiscale et de l'administration.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des six programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce programme fournit les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses prévus par la loi du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. Il assure également, à l'intérieur de l'activité Administration, les services administratifs requis (par exemple, les finances, le personnel) à l'appui des programmes du Tribunal antidumping et de l'Inspecteur général des banques. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat prévu par la législation

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 8 de la Loi sur l'administration financière. L'article 9 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de "la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre". C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les investissements dans l'Association internationale de développement (IDA) autorisés par la Loi sur l'Association internationale de développement et les souscriptions au Fonds monétaire international (FMI), à la Société financière internationale (SFI) et à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

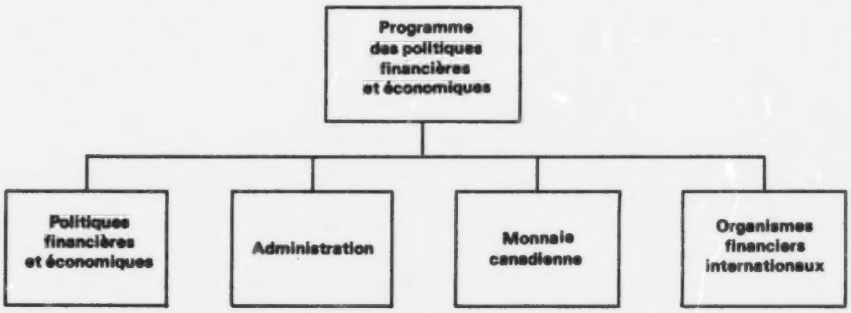
3. Objectif du programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et programmes financiers et économiques.

4. Plan d'exécution du programme

Structure des activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie Canadienne, Organismes financiers internationaux.

Tableau 2: Structure des activités



Organisation: Sept directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique et de la législation de l'impôt, des Programmes économiques et des finances de l'État, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor et le Bureau du Contrôleur général se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 3: Ressources en 1984-1985 par organisation/activité (en milliers de dollars)

Activité	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politiques financières et économiques	7,838	134	7,387	107	7,684	100	3,811	80	6,089	97			31,487	488
Administration											15,848*	334*	15,848	334
Monnaies canadienne	--				--						48,000	–	48,000	–
Organismes financiers internationaux									237,700				237,700	
	7,838	134	7,387	107	7,684	100	3,811	80	243,789	97	63,848	334	333,736	822

* Responsabilité partagée entre la Division des finances de l'État et la Division des marchés de capitaux.

** Comprend les ressources des cabinets des Ministres et des sous-ministres adjoints.

D. Perspectives de planification

1. Contexte

Ce programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état générale de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue, les ressources du programme sont déplacées afin de ternir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques supplémentaires.

2. Initiatives

Les initiatives suivantes seront prises en 1984-1985:

Consultations et Communications: Le ministère a accordé une priorité à l'élaboration d'une approche à long terme plus systématique face au processus de consultation et des efforts ont été faits pour que les rapports et les consultations entre le gouvernement et le secteur privé constituent un aspect permanent de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à faire accepter les politiques économiques du gouvernement par le secteur privé et le grand public. Des communications ouvertes avec le ministre des Finances et son Ministère sont un élément essentiel d'une stratégie visant à expliquer et à étayer les politiques budgétaires et les politiques économiques générales au cours de l'année. Le Ministère vise à mettre en oeuvre cette stratégie en partie en modifiant et en renforçant plusieurs des unités existantes.

Simplification du régime fiscal: Des efforts importants sont actuellement fournis pour simplifier le régime fiscal. Il a été décidé de commencer à examiner la question de la simplification des dispositions du régime fiscal qui s'appliquent aux petites entreprises. Plus tard, d'autres domaines d'application du régime fiscal qui pourraient être simplifiés seront déterminés et l'établissement au cours des prochaines années d'un processus permanent de simplification est à l'étude. Des consultations avec les groupes visés sont prévues afin d'aider à l'élaboration de cette initiative.

Réduction des délais entre l'annonce des mesures fiscales et l'adoption des propositions législatives détaillées: La réduction de ces délais devrait atténuer les incertitudes au sujet de l'application des propositions, aider les fiscalistes à conseiller leurs clients, aider les parlementaires et les fiscalistes à commenter les détails des propositions et à proposer des changements, et éventuellement accélérer le temps de réaction de l'économie aux nouvelles mesures fiscales.

Plus grande ouverture du processus budgétaire: Le Ministère continuera à accroître l'ouverture du processus budgétaire tant avant qu'après l'annonce des nouvelles mesures afin d'obtenir des renseignements de première main au sujet du fonctionnement du régime fiscal actuel, d'obtenir les commentaires éclairés du public et des suggestions au sujet des propositions fiscales avant leur mise en oeuvre, d'améliorer le débat public et la compréhension de questions fiscales souvent complexes mais importantes, et de fournir des renseignements au public au sujet du fonctionnement des mesures proposées.

Système économique international ouvert: Afin de maintenir l'ouverture du système économique international de manière à faciliter la reprise économique au Canada, il est prévu d'adopter une législation au cours de la prochaine session pour moderniser la législation canadienne portant sur les droits antidumping, les droits compensatoires et les mesures de sauvegarde en cas d'urgence. Il faudra accroître les consultations avec le secteur privé dans tous les domaines, non seulement pour obtenir son point de vue sur des mesures particulières, mais également pour l'informer plus amplement des avantages que comporte le maintien d'un système économique international ouvert.

Mise en oeuvre de la nouvelle nomenclature tarifaire: Le gouvernement vise à adopter une nouvelle nomenclature, fondée sur le "système harmonisé" qui a été établi par le Conseil de coopération douanière à Bruxelles. Le nouveau système servira de fondement aux nomenclatures tarifaire et statistique, ce qui améliorera la qualité de nos statistiques sur les importations et simplifiera nos pratiques administratives.

L'adoption d'un nouveau système exigera des modifications de la législation canadienne actuelle et certains rajustements des taux tarifaires. Il faudra pour ce faire négocier avec nos partenaires commerciaux sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et consulter les fabricants et importateurs canadiens au sujet des détails des nouvelles listes tarifaires.

3. Efficacité du programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction de la politique et de la législation de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations approfondies sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures.

La Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale fait de même en ce qui concerne la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen continuel et est modifiée en conséquence tous les cinq ans.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique.

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercusions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital, et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

État récapitulatif des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 9.5% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1984-1985 et absorbe 59.4% du total des années-personnes. 74.8% des dépenses de cette activité sont affectés au paiement des frais de personnel et les 25.2% restant visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et en années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	7,836	134	7,308	130	528	4
Politique et législation de l'impôt	7,357	107	7,070	95	287	12
Programmes économiques et finances de l'État	7,694	100	7,419	97	275	3
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	3,511	60	3,339	58	172	2
Finances et commerce internationaux	5,089	87	4,924	85	165	2
	31,487	488	30,060	465	1,427	23

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des cinq sous-secteurs d'activité qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement, conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme, et fournit des recommandations en matière de politique fiscale relativement à la politique monétaire et à la gestion de la dette.

Politique et législation de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; il est de plus chargé de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Ce sous-secteur d'activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

Programmes économiques et finances de l'État: Est chargé de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne, et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des sociétés en propriété exclusive.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada; elle contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et le provinces et donne des conseils à ce sujet; et fournit des conseils au sujet des aspects économiques, fiscaux et financiers des programmes sociaux.

Finances et commerce internationaux: Est chargé d'analyser le Tarif canadien des douanes et d'autres textes législatifs régissant les importations; les politiques en matière de commerce international, d'investissement et de coopération économique; l'aide au développement international et le financement des exportations; le système monétaire international et la balance des paiements, les réserves et les taux de change du Canada et elle fournit des recommandations à ces sujets.

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

État récapitulatif des ressources

L'activité Administration représente 4.7% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1984-1985 et 40.6% du nombre total d'années-personnes.

Tableau 5: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et en années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	23,497	334	22,075	339	1,422	(5)
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	7,949		7,139		810	
	15,548	334	14,936	339	612	(5)

* Les frais de fonctionnement sont remboursés par le Conseil du Trésor et le Bureau du Contrôleur général.

Description

Cette activité consiste notamment à fournir les ressources nécessaires aux cabinets du Ministre, du Ministre d'État, du Sous-ministre du Sous-ministre associé et du Sous-ministre adjoint principal, à la Direction des consultations et des communications, ainsi qu'à assurer les services d'administration, des finances et du personnel.

Les activités de la Direction des consultations et des communications comprennent l'orientation des réponses du Ministère aux demandes d'accès à l'information et d'accès à des renseignements personnels; la rédaction des principaux discours; l'organisation de programmes exhaustifs de consultation aux niveaux du ministre et des responsables concernés; l'exécution d'un programme d'information et de relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances spéciales d'information, l'organisation de rencontres et de conférences de presse; et la gestion d'une vaste gamme de conférence et de visites.

La composante Direction de l'administration de cette activité assure les services de l'administration des finances, et du personnel requis pour appuyer (i) les autres activités à l'intérieur de ce programme; (ii) les autres programmes au sein du Ministère, c'est-à-dire le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal, le Programme du tribunal antidumping, le Programme de l'inspecteur général des banques, et le Programme spécial; (iii) tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; et (iv) tous les programmes du Bureau du Contrôleur général du Canada.

Le coût des services administratifs communs fournis au Secrétariat du Conseil du Trésor et au Bureau du Contrôleur général est récupéré sur la base de la proportion du nombre total d'années-personnes des trois ministères qui est affectée à ces deux organismes, les sommes en cause étant déduites des crédits.

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

État récapitulatif des ressources

L'activité Monnayage représente 14.4% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1984-1985.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985 $	Prévues 1983-1984 $	Différence $
Monnaie canadienne*	48,000	48,304	(304)

* Représente les coûts bruts de production et de vente des pièces de monnaie; les recettes tirées des ventes brutes sont portées directement au crédit du Fonds du revenu consolidé.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Fonds du revenu consolidé afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Fonds du revenu consolidé.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie; et
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

À cause de l'augmentation des prix des métaux et des frais de main-d'oeuvre et de transport, les coûts de production s'accroissent constamment tandis que le prix de vente unitaire demeure fixé à sa valeur nominale. En conséquence, les marges bénéficiaires s'érodent et pour compenser ces pertes, la Monnaie royale canadienne et le gouvernement étudient constamment des solutions de rechange, telles la modification des dimensions et de la composition des pièces de monnaie.

La responsabilité de l'élaboration des politiques est partagée entre la Division des finances de l'État (Direction des programmes économiques et des finances de l'État) et la Division des marchés des capitaux (Direction de la politique fiscale et de l'analyse économique), tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie à leur valeur nominale aux banques à charte.

Tableau 7: Analyse des ventes et des coûts (en milliers de dollars)

	1982-1983	1981-1982
Ventes de pièces de monnaie	52,992	64,903
Coûts de production	30,969	42,304
Autres coûts	1,830	1,614
Profit net	20,193	20,985

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

État récapitulatif des ressources

Tableau 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985 $	Prévue 1983-1984 $	Différence $
Association internationale de développement	207,000	178,900	28,100
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	30,700	37,000	(6,300)
	237,700	215,900	21,800

Description

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux six reconstitutions de ressources de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste prévu sous le régime d'une loi du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier. En 1982, le conseil d'administration de l'IDA a approuvé la réalisation de quelques 97 projets dans 42 des pays les plus pauvres au coût de 2,7 milliards de dollars US.

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 143 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste statutaire du Budget des dépenses qui concerne la BIRD représente les paiements effectués par le Canada pour souscrire des actions de la Banque mondiale dans le cadre de l'augmentation générale du capital de l'institution de 1979.

La Division des programmes internationaux de la Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA et à la BIRD.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'AID et de la BIRD. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de ces deux organismes.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 9: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitement et salaires	31,757	30,104	25,443
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,123	3,913	3,559
Autres frais touchant le personnel	2	2	2
	35,882	34,019	29,004
Biens et services			
Transports et communications	4,549	4,260	4,389
Information	2,434	829	732
Services professionnels et spéciaux	7,917	9,172	11,771
Location	1,958	1,344	2,203
Achat de services de réparation et d'entretien	364	724	495
Monnaie canadienne	48,000	48,304	32,800
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1,358	1,117	1,136
Toutes autres dépenses	-	-	295
	66,580	65,750	53,821
Total des dépenses de fonctionnement	102,462	99,769	82,825
Capital	522	670	503
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	-	-	25
Moins: Recettes à valoir sur le crédit Coût des dépenses de fonctionnement récupéré*	7,949	7,139	7,102
Dépenses nettes	95,035	93,300	76,251

* Le coût des dépenses de fonctionnement est recouvré auprès du Conseil du Trésor et du Bureau du Contrôleur général.

2. Dépenses en personnel

Figure 10: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1984-1985
	84-85	83-84	82-83		
Direction	74	69	47	48,000 - 93,000	68,400
Sciences et professions	287	277	275	14,200 - 85,100	44,300
Administration et services extérieurs	185	169	149	12,200 - 60,800	36,700
Technique	38	36	42	12,000 - 55,000	29,200
Soutien administratif	230	246	253	12,000 - 35,400	21,900
Exploitation	8	7	7	12,000 - 35,400	19,900

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisé par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel.

B. Analyse des coûts

Tableau 11: Coûts nets du programmes (en milliers de dollars)

	1984-1985 Dépenses de fonctionnement	Ajouter capital	Ajouter autres coûts*	Total des coûts	Déduire les recettes	**Total des Coûts nets 1984-1985**	Total des Coûts nets 1983-1984
Politiques financières et économiques	102,462	522	5,313	108,297	7,949**	**100,348**	98,334

* Les autres coûts comprennent les services fournis gratuitement par travaux publics et d'autres ministères.

** Les frais de fonctionnement sont remboursés par le Conseil du Trésor et le Bureau du Contrôleur général.

C. Analyse des recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le programme. Ces recettes sont créditées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 12: Recettes par source (en milliers de dollars)

	1982-1983	1981-1982
Produits de placements Prêts, dotations en capital et avances	3,321,320	3,434,712
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	15,317	9,196
Lingots et monnaie	53,817	69,628
Pertes et bénéfices de change	10,549	70
Divers	3,404	6,884
Recettes des politiques financières et économiques	3,404,407	3,520,490

Plan de dépenses du Programme du service de la dette publique

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 3-4

Aperçu du programme

A. État financier récapitulatif par activité 3-5
B. Données de base
   1. Introduction 3-5
   2. Mandat prévu par la législation 3-6
   3. Objectif du programme 3-6
   4. Plan d'exécution du programme 3-6
   5. Description du programme 3-6

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

La Loi sur l'administration financière fournit l'autorisation nécessaire pour effectuer des dépenses dans le cadre du Programme de service de la dette publique, lesquelles sont estimées à $20,350,000,000 en 1984-1985.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Statutaire - Frais d'intérêt, et autres coûts (R.S.c. F-10)	**20,350,000,000**	18,570,000,000	1,780,000,000

Aperçu du programme

A. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Différence	Référence la page
Frais d'intérêt	**20,100,000**	17,880,000	2,220,000	3-6
Frais de service et d'émission	**250,000**	250,000	-	3-7
	20,350,000	18,130,000	2,220,000	

B. Données de base

1. Introduction

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel du fait qu'il représente les frais d'émission ou de service des emprunts requis pour financer tous les autres programmes et initiatives du gouvernement. L'intérêt de la dette publique est payé sur la dette fédérale brute qui comprend notamment:

- la dette non échue, constituée des obligations négociables canadiennes, des bons du Trésor, des Obligations d'épargne du Canada, des emprunts à l'étranger et des placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins le montant de ces titres détenus en propre par le gouvernement;

- les comptes de pension de retraite, composés notamment du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; et

- les autres catégories, y compris le Compte du Régime de pensions du Canada, divers comptes de dépôt et de fiducie, les intérêts et la dette échue non encaissés, les comptes spéciaux de fin d'année et diverses exigibilités.

2. Mandat prévu par la législation

Le mandat prévu par la législation relatif à ce programme est énoncé dans la Partie IV de la Loi sur l'administration financière qui sanctionne l'obligation d'obtenir l'autorisation du Parlement à l'égard de tous les emprunts et prévoit les pouvoirs généraux permettant de contracter et de gérer la dette publique.

3. Objectif du programme

L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts.

4. Plan d'exécution du programme

Organisation: Le Programme ne renferme pas de ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Division des marchés de capitaux de la Direction de la politique fiscale et de l'analyse économique est responsable de la gestion du programme de la dette nationale et étrangère du gouvernement fédéral, tandis que la Banque du Canada joue le rôle de principal agent d'émission et de remboursement dans le cas de la dette nationale.

5. Description du programme

Le programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses ont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable au Canada: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux Obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du anada, moins les montants de ces titres détenus par le gouvernement.

- Intérêt sur la dette non échue payable dans d'autres pays: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres exigibilités: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de

divers comptes de dépôt et de fiducie, des intérêts et de la dette échue non encaissés, y compris les Obligations d'épargne du Canada et les obligations négociables, les comptes spéciaux de fin d'année et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Plan de dépenses du Programme des paiements de transfert fiscal

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4-4

Aperçu du programme

A. État financier récapitulatif par activité 4-5
B. Données de base
   1. Introduction 4-5
   2. Mandat prévu par la législation 4-6
   3. Objectif du programme 4-6
   4. Plan d'exécution du programme 4-6
   5. Description du programme 4-6

Extraits de la Partie II du budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Toutes les dépenses du Programme des paiements de transfert fiscal, estimées à $5,666,589,000 en 1984-1985, sont effectuées en vertu de textes legislatifs existants.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Statutaire - Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis et d'autres textes législatifs	**5,456,989,000**	5,337,843,000	119,146,000
Statutaire - Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique (R.S., c. P-37)	**209,600,000**	128,500,000	81,100,000
Total du programme	**5,666,589,000**	5,466,343,000	200,246,000

Aperçu du Programme

A. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	1983-1984	Différence	Référence à la page
Subventions statutaires	35,799	35,736	63	4-6
Péréquation fiscale	5,446,460	5,347,016	99,444	4-7
Imposition réciproque	220,230	210,500	9,730	4-7
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	209,600	186,500	23,100	4-8
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(245,500)	(213,200)	(32,300)	4-8
	5,666,589	5,566,552	100,037	

B. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal fournit les fonds versés aux provinces en vertu de certains textes législatifs, dont le plus important est la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis. Cette loi vise principalement à permettre à toutes les provinces d'assurer un niveau acceptable de services et ce, quelle que soit leur capacité fiscale. Elle est examinée et révisée tous les cinq ans à la suite d'intenses négociations avec les provinces.

Les politiques fédérales financières, économiques, fiscales et autres influent grandement sur les négociations entourant la révision des lois et, de leur côté, les dispositions de la législation régissant les niveaux des paiements de transfert constituent un important facteur en matière de détermination du cadre financier.

Les politiques et les négociations qui donnent lieu à la signature d'accords précisant les conditions en vertu desquelles les paiements sont faits ou établissant la formule de calcul des paiements réels relèvent de la responsabilité du Programme des politiques financières et économiques.

2. Mandat prévu par la législation

Les paiements versés aux provinces et aux territoires par le biais du Programme des paiements de transfert fiscal sont principalement autorisés en vertu des lois suivantes: l'Acte de l'Amérique du Nord Britannique, la Loi constitutionnelle, la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur le financement des programmes établis, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces.

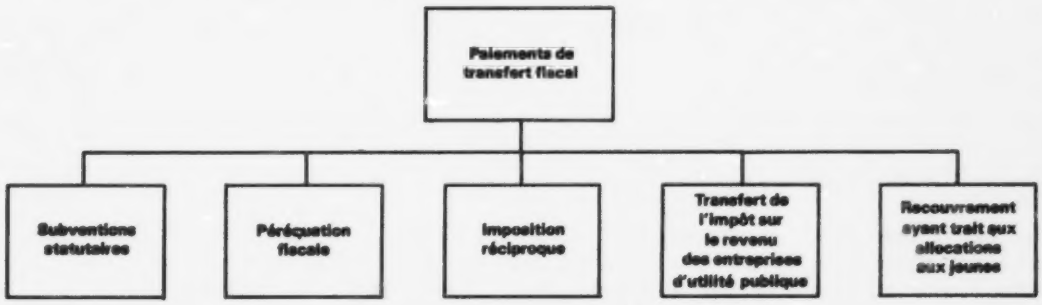
3. Objectif du programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations statutaires.

4. Plan d'exécution du programme

Structure des activités: Le Programme comprend une activité qui se divise en cinq sous secteurs d'activité afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Tableau 2: Structure des activités et des sous-secteurs d'activité



Structure organique: Le montant des transferts et leur échelonnement est prévu dans les lois ou dans les règlements promulgués en application de celles-ci. L'administration des lois et le calcul des paiements incombent à la Division des relations fédérales-provinciales. Le traitement des paiements est effectué par la Division des services financiers.

5. Description du programme

Les subventions statutaires: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient affectuées. Il existe quatre types de paiements:

- les allocations d'aide aux gouvernements et aux parlements provinciaux;
- les allocations par habitant;
- les allocations pour intérêts sur la dette provinciale; et
- les subventions et les allocations spéciales.

L'AANB dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: est un programme de paiements de transfert inconditionnel versés aux provinces désavantagées sur le plan fiscal. Les dispositions actuelles de la Partie I de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement et les provinces et sur le financement des programmes établis ont été approuvées en 1982 pour une période de cinq ans. La formule de péréquation prévue dans la Loi a permis d'évaluer de façon exhaustive la capacité de chaque province de recueillir des recettes fiscales. Cette capacité est comparée à une norme de péréquation établie selon la moyenne des capacités de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Des dispositions additionnelles protègent les provinces contre des réductions soudaines et marquées du montant des paiements.

Les droits de péréquation provinciaux sont établis au moyen de la formule prévue dans la loi. Le droit d'une province est égal au chiffre de sa population multiplié par l'écart positif obtenu, le cas échéant, entre le rendement provincial par habitant d'un régime fiscal représentatif (défini dans la loi) et le rendement moyen par habitant de ce régime dans les cinq provinces constituant la norme moyenne nationale.

Les dépenses de péréquation constituent des projections fondées sur des facteurs tels l'impôt fédéral de base payable dans la province, l'impôt payable sur le revenu des sociétés et le produit national brut. Le montant des paiements peut varier en fonction de la modification de la capacité fiscale des provinces et de leurs recettes propres.

L'imposition réciproque: est un programme en vertu duquel le gouvernement fédéral verse (directement ou indirectement) aux provinces participantes des paiements en remplacement de taxes et de frais provinciaux sur leur consommation ou utilisation de biens et de services (par exemple, les taxes de vente générales provinciales, les taxes sur le carburant moteur, le tabac et les amusements, et les frais d'immatriculation de véhicules automobiles). En retour, les gouvernements provinciaux participants paient la taxe de vente et la taxe d'accise fédérales sur leur achats de marchandises.

Au moment de la création du **Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique** en 1948, le niveau des transferts était fixé à 50% de l'impôt fédéral payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs. Depuis la promulgation de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique en 1966, le gouvernement fédéral verse aux provinces des paiements statutaires inconditionnels équivalant à 95% de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral payable dans la province pour l'année financière. La somme incluse dans le Budget des dépenses est calculée à partir du montant prévu de l'impôt fédéral payable.

Plan de dépenses du Programme du Tribunal antidumping

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 5-4

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants 5-5
B. État financier récapitulatif 5-6
C. Données de base
   1. Introduction 5-6
   2. Mandat prévu par la législation 5-6
   3. Objectif du programme 5-7
   4. Description du programme 5-7
   5. Plan d'exécution du programme 5-7
D. Perspective de planification
   1. Contexte 5-8
   2. Initiatives 5-8
   3. Efficacité du programme 5-8
   4. Données sur le rendement et justification des ressources 5-9

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 5-10
   2. Dépenses en personnel 5-11
B. Analyse des coûts 5-11

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Il est demandé dans le présent Budget des dépenses l'autorisation de dépenser le montant de $1,462,000 durant l'année financière 1984-1985 au titre du Programme du Tribunal antidumping. Les autres dépenses estimées à $162,000, qui représentent des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront effectuées en vertu de textes législatifs existants.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Vote 5 - Tribunal antidumping - Dépenses du Programme	**1,462,000**	1,399,000	63,000
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**162,000**	155,000	7,000
Total du programme	**1,624,000**	1,554,000	70,000

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants

Le Tribunal antidumping a établi le principal objectif suivant pour 1984-1985:

Contrôle et révision: Un programme permanent de contrôle et de révision, en ce qui concerne les conclusions, sera mis en oeuvre au cours de l'année financière 1984-1985 afin de déterminer l'applicabilité des conclusions antérieures et de les annuler ou de les modifier au besoin.

B. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Différence	Référence à la page
Tribunal antidumping	1,624	1,554	70	5-8
Années-personne autorisées	31	31	-	

C. Données de base

1. Introduction

Le Tribunal antidumping est un tribunal judiciaire statutaire indépendant, qui a été établi en vertu de la Loi antidumping pour procéder à des enquêtes afin de déterminer si l'importation de marchandises cause un préjudice sensible à la production au Canada de marchandises semblables ou retarde sensiblement leur mise en production au Canada et pour déterminer les mesures qu'il convient de prendre. À la suite de ces enquêtes, le Tribunal rend des conclusions et il a le pouvoir d'imposer des droits antidumping sur les importations sous-évaluées.

2. Mandat prévu par la législation

Le Tribunal antidumping détient son mandat en vertu de la Loi antidumping et des modifications ultérieures qui y ont été apportées. Cette loi est entrée en vigueur le 1er janvier 1969 et modifiait la législation antidumping précédente du Canada afin de la rendre conforme à l'"Accord relatif à la mise en oeuvre de l'article VI de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce", daté du 30 juin 1967. Ce dernier Accord, généralement mieux connu sous le nom de Code antidumping du GATT, est une convention internationale qui a été négociée dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs et le commerce (GATT) au cours du "Kennedy Round" des négociations tarifaires multilatérales. Les pays signataires doivent s'assurer que leur législation et leurs pratiques antidumping n'entrent pas en conflit avec les critères et procédures énoncés dans le Code.

3. Objectif du programme

Le Tribunal a pour objectif de déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et de procéder à des enquêtes sur d'autres questions du même genre qui lui sont renvoyées par le gouverneur en conseil.

4. Description du programme

Le Tribunal procède à la tenue d'enquêtes et d'audiences visant notamment à déterminer si l'importation de marchandises cause un préjudice sensible ou grave à l'industrie canadienne.

5. Plan d'exécution du programme

Le Tribunal antidumping est un organisme quasi-judiciaire qui agit à titre de cours d'archives pour procéder à des enquêtes officielles dans le but de déterminer si des importations causent ou menacent de causer un préjudice sensible à l'industrie canadienne.

Le Tribunal, qui se compose de cinq membres et d'un secrétaire nommés par le gouverneur général en conseil ainsi que d'un personnel de soutien, exerce ses responsabilités aux termes de la Loi et, à cette fin, il tient des audiences, effectue des analyses statistiques et financières, réalise des travaux de recherche sur place, interroge des fabricants, des importateurs, des associations et des fonctionnaires canadiens, et inspecte des installations de production.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Conjoncture économique: La conjoncture économique est le facteur clé qui influe sur les activités du Tribunal. Au fur et à mesure que la situation économique se détériore à l'échelle internationale, les fabricants canadiens sont enclins à loger plus de plaintes auprès de Revenu Canada, ce qui entraîne davantage de déterminations préliminaires et par voie de conséquence le Tribunal antidumping doit mener un plus grand nombre d'enquêtes.

Dans le cours normal des événements, le Tribunal semble effectuer davantage de révisions lorsque la conjoncture économique est favorable.

2. Initiatives

Le Tribunal antidumping ne prévoit apporter aucune modification importante au contenu ou à l'orientation du programme dans l'année à venir. Toutefois, le Tribunal s'efforce constamment d'améliorer ses pratiques administratives, ses procédures relatives aux enquêtes et sa méthode de recherche, et il poursuivra ses efforts dans ce sens durant l'année financière 1984-1985.

3. Efficacité du programme

Dans le contexte de la politique du gouvernement, les critères servant à mesurer l'efficacité du Programme du Tribunal antidumping doivent être reliés à son objectif, lequel consiste à déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et à mener des enquêtes sur d'autres questions relatives à des importations préjudiciables. À cette fin, le Tribunal procède à des enquêtes pour déterminer le degré de préjudice, s'il y a lieu, ou le préjudice qui a été ou qui pourrait être causé à des industries ou à des fabricants canadiens par suite du dumping de marchandises étrangères. Ce processus se termine par la publication de conclusions au sujet du préjudice sensible. Lorsque le Tribunal conclut qu'il y a préjudice, Revenu Canada impose des droits antidumping dont le montant représente la différence entre le prix à l'exportation et la valeur normale dans le pays d'exportation.

Le processus de révision et le contrôle interne des décisions antérieures permettent de mesurer l'efficacité du programme. Le Tribunal peut, en tout temps après la date d'une ordonnance qu'il a rendue ou d'une décision qu'il a prise, réviser, annuler, modifier, altérer ou changer ladite décision ou il peut procéder à une nouvelle audition de toute question dont il est saisi. Ces prévisions visent à déterminer les changements survenus sur le plan de la production ou sur le marché comparativement à la situation où le dumping avait été déterminé. À la suite de ces révisions, lorsqu'il est prouvé que le dumping pose toujours une menace, des décisions de préjudice peuvent être prolongées ou modifiées

afin de continuer à protéger les fabricants canadiens. Par contre, lorsqu'il est prouvé que le dumping ne constitue plus une menace, la décision est annulée.

4. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses du Tribunal antidumping se composent principalement des traitements et des dépenses directes de trente-et-un employés.

Le niveau actuel des ressources a été établi pour permettre au Tribunal d'exercer les activités mentionnées ci-après qui se ratachent directement à ses responsabilités aux termes de la législation:

- Conformément à l'article 16 de la Loi, le Tribunal effectue des enquêtes pour déterminer l'incidence des importations sous-évaluées sur la production au Canada de marchandises semblables. Les conclusions du Tribunal selon lesquelles ces importations sont la cause de préjudice sensible entraînent l'imposition de droits antidumping par Revenu Canada, Douanes et Accise.

- Aux termes de l'article 31, le Tribunal peut en tout temps, après la date d'une ordonnance qu'il a rendue ou d'une conclusion qu'il a prise, réviser, annuler, modifier, altérer ou changer ladite ordonnance ou conclusion ou il peut procéder à une nouvelle audition de toute question avant de prendre une décision à son sujet.

- En vertu de l'article 13, il se peut que le Tribunal soit obligé d'aviser le sous-ministre de Revenu Canada, Douanes et Accise, si des éléments de preuve indiquent que les importations qui font l'objet d'une détermination ou qui sont supposées être sous-évaluées sont la cause de préjudice sensible à la production au Canada de marchandises semblables.

- L'article 16.1 de la Loi prévoit que le gouverneur en conseil peut renvoyer au Tribunal, pour enquête et rapport, "toute autre question ou chose relative à l'importation de marchandises au Canada, qui peut causer ou menacer de causer un tort à la production de toutes de marchandises au Canada".

Tableau 2: Répartition de la charge de travail

	Article 16		Article 16.1	Article 31	Article 13
Année	Conclusions émises	Enquête en cours en fin d'année	Enquête	Révisions	Renvois
1978	12	3	-	4	1
1979	13	3	-	5	2
1980	12	3	-	5	1
1981	11	2	1	7	1
1982	15*	8*	-	4	1
1983	19	3	1	9	1

* Y compris une nouvelle enquête ordonnée par la Cour fédérale.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 3: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitements et salaires	1,248	1,189	1,012
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	162	155	162
	1,410	1,344	1,174
Biens et services			
Transports et communications	59	59	45
Information	50	16	-
Services professionnels et généraux	65	75	155
Location	9	30	15
Achat de services de réparation et d'entretient	6	-	4
Services publics, fournitures et approvisionnements	25	30	17
	214	210	236
Total des dépenses du programme	1,624	1,554	1,410

2. Dépenses en personnel

Tableau 4: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1984-1985
	84-85	83-84	82-83		
Gestion	6	5	6	48,000 - 93,000	70,900
Sciences et professions	9	10	9	14,600 - 62,900	48,500
Administration et service extérieur	3	4	4	12,900 - 55,200	30,300
Technique	3	2	2	12,900 - 55,000	28,700
Soutien administratif	10	10	10	12,000 - 30,400	18,600

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisé par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel.

B. Analyse des coûts

Tableau 5: Coûts du programme pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985 Dépenses de fonctionnement	Ajouter* les autres coût	**Total des coûts nets 1984-1985**	Total des coûts nets 1983-1984
Tribunal antidumping	1,624	338	**1,962**	1,887

* Services fournis gratuitement par d'autres ministères.

Plan de dépenses du Programme de l'inspecteur général des banques

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 6-4

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants 6-5
B. État financier récapitulatif 6-6
C. Données de base
   1. Introduction 6-6
   2. Mandat prévu par la législation 6-6
   3. Objectif du programme 6-6
   4. Description du programme 6-7
   5. Plan d'exécution du programme 6-7
D. Perspective de planification
   1. Contexte 6-8
   2. Initiatives 6-8
   3. Efficacité du programme 6-9
   4. Données sur le rendement et justification des ressources 6-9

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Depenses par article 6-11
   2. Dépenses en personnel 6-12
B. Analyse des couts 6-13
C. Analyse des recettes 6-13
D. Liste des banques immatriculées 6-14

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Le ministère des Finances demande l'autorisation de dépenser le montant de $1,570,000 durant l'année financière 1984-1985 au titre des dépenses de fonctionnement du Programme de l'Inspecteur général des banques. Les autres dépenses estimées à $178,000, qui représentent des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront effectuées en vertu de textes législatifs existants.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 10 - Inspecteur général des banques - Dépenses du programme	**1,570,000**	1,494,000	76,000
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**178,000**	171,000	7,000
Total du programme	**1,748,000**	1,665,000	83,000

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants

L'Inspecteur général des banques a établi les principaux objectifs suivants pour 1984-1985:

Inspection des banques: L'Inspecteur général procédera à l'examen des soixante-douze banques pour déterminer leur situation financière et s'assurer qu'elles observent la Loi sur les banques et la Loi sur les banques d'épargne de Québec.

Octroi de permis et examen des filiales et des bureaux de représentation des banques étrangères: L'Inspecteur général veillera à l'octroi de permis et procédera à l'examen des filiales de banques étrangères afin de s'assurer que leurs pratiques sont conformes aux normes canadiennes. Le Bureau contrôlera également les activités de cinquante-trois bureaux de représentation des banques étrangères afin de s'assurer qu'ils respectent les règlements canadiens.

B. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Différence
Inspecteur général des banques	1,748	1,665	83
Années-personnes autorisées	33	33	-

C. Données de base

1. Introduction

Conformément à la législation, l'Inspecteur général des banques est chargé d'appliquer la Loi sur les banques et la Loi sur les banques d'épargne de Québec. Cette responsabilité comporte l'application générale des lois, la surveillance de l'observation des lois et règlements par les banques ainsi que la surveillance et l'examen des banques pour évaluer leur solvabilité et assurer la protection des déposants et des actionnaires. En outre, l'Inspecteur général conseille le Ministre au sujet des questions de politique concernant les banques et le système bancaire; il recommande au besoin les modifications à apporter aux lois et aux règlements qui s'y rapportent; et il aide le public en le renseignant au sujet des banques et des lois, et en règlant les différends avec les banques. Ce programme est administré indépendamment des autres programmes du ministère des Finances.

En vertu de l'article 247 de la Loi sur les banques, les coûts de fonctionnement du Bureau de l'Inspecteur général des banques sont recouvrés auprès de toutes les banques opérant au Canada. Ces recouvrements sont portés au crédit du Fonds du revenu consolidé au cours de l'année financière suivante et ne sont pas affectés au programme.

2. Mandat prévu par la législation

L'Inspecteur général détient son mandat en vertu de la Partie IX de la Loi sur les banques et de l'article 56 de la Loi sur les banques d'épargne du Québec.

3. Objectif du programme

Le Programme de l'Inspecteur général des banques a pour objectif de s'assurer que les dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne de Québec sont dûment observées et que la confiance du public dans le système bancaire canadien soit soutenu.

4. Description du programme

Le Programme de l'Inspecteur général des banques consiste à appliquer la Loi sur les banques et à effectuer des examens et des enquêtes au sujet des activités bancaires pour s'assurer que les banques observent les dispositions de cette Loi et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec et que leur situation financière est saine.

5. Plan d'exécution du programme

Le Bureau de l'Inspecteur général des banques est situé à Ottawa et son effectif comprend 33 années-personnes. L'Inspecteur général relève du ministre des Finances et est nommé par le gouverneur en conseil. Les services de soutien administratif du Bureau de l'Inspecteur général sont assurés par le ministère des Finances. Le programme ne comprend qu'une seule activité.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Conjoncture économique: L'Inspecteur général des banques s'efforce d'encourager les institutions bancaires qui se livrent à des opérations spéculatives à s'en tenir à un certain équilibre et degré de diversité dans ce domaine, de façon à compromettre le moins possible leur solvabilité et leur réputation.

Durant les périodes de ralentissement économique, tant au Canada qu'à l'étranger, la situation financière des gouvernements, des sociétés et des particuliers peut sensiblement se détériorer et nuire à la solvabilité de certaines catégories d'emprunteurs. Au cours de ces périodes, l'Inspecteur général encourage fortement les banques à diversifier leurs activités de prêt, c'est-à-dire à éviter d'accorder des prêts à un petit nombre d'emprunteurs uniquement ou de les concentrer dans certains secteurs spécifiques de l'économie. Il incite également les banques à maintenir des niveaux élevés d'actifs liquides ainsi qu'un capital et des réserves appropriés afin de pouvoir éponger leurs pertes de crédit éventuelles.

Au cours des dernières années, les préoccupations voulant que la politique bancaire devait être actualisée et être compatible avec la conjoncture économique se sont accrues. Ces préoccupations peuvent entraîner des changements législatifs concernant l'application de contrôles et de restrictions accrus sur les activités bancaires ou dans d'autres domaines touchant l'application de la législation bancaire.

2. Initiatives

L'Inspecteur général des banques ne prévoit apporter aucun changement important au contenu ou à l'orientation du programme durant l'année à venir. Toutefois, le Bureau s'efforce constamment d'adapter ses pratiques de contrôle à l'évolution de la situation au Canada et à l'étranger et, à cette fin, il a pris les initiatives suivantes:

Établissement d'un système de données informatisées: L'élaboration et la mise en oeuvre d'un système de données informatisées pour faciliter l'analyse de la situation financière des banques seront terminées au cours de l'année financière 1984-1985.

Procédures et lignes de conduite en matière de contrôle: Pendant l'année financière 1984-1985, l'Inspecteur général examinera ses procédures en matière de contrôle de la suffisance du capital et de la liquidité ainsi que ses lignes directrices relatives aux définitions et à la divulgation dans le cas des prêts inexécutés.

3. Efficacité du programme

Les critères servant à mesurer l'efficacité du Programme de l'Inspecteur général des banques doivent correspondre à son objectif, lequel consiste à assurer que les dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne de Québec sont dûment observées par les banques. Pour ce faire, chaque banque constituée fait l'objet d'un examen annuel ou plus fréquent de ses activités bancaires afin, d'une part, d'évaluer sa situation financière et, de s'assurer de son observation des lois. Le processus d'examen peut amener la prescription de mesures visant à redresser la situation insatisfaisante de toute banque.

Le nombre de demandes de renseignements sur l'activité bancaire que le Bureau reçoit et auxquelles il répond est une autre mesure de l'efficacité du Programme de l'Inspecteur général des banques. Comme le public connaît de mieux en mieux le rôle que joue l'Inspecteur général, il adresse au Bureau ses plaintes et ses demandes de renseignements au sujet d'un large éventail de questions bancaires. Le traitement approprié et opportun de ces demandes aura un effet positif sur la façon dont le public perçoit le système bancaire.

L'incidence recherchée du programme permet essentiellement de s'assurer que les banques demeurent individuellement et collectivement solvables, ce qui maintient un degré de confiance élevé dans le système bancaire canadien, tant au Canada qu'à l'étranger.

4. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses au titre du Programme de l'Inspecteur général des banques se composent principalement des traitements et des dépenses directes de trente-trois employés.

Le niveau actuel des ressources a été établi pour permettre au Bureau d'exercer les activités mentionnées ci-après qui se rattachent directement à l'exécution de ses responsabilités aux termes de la législation:

- recevoir, examiner et évaluer les demandes de constitution de nouvelles banques et faire des recommandations à ce sujet;
- formuler, promulger et mettre à exécution des règlements en application des deux lois;
- exercer la surveillance nécessaire des banques et effectuer les examens requis, tel que l'exigent les lois;
- mettre en oeuvre et appliquer des procédures visant à contrôler l'observation des lois par les banques et d'autres institutions;

- élaborer, mettre ne oeuvre et contrôler les systèmes d'information nécessaires pour exercer une surveillance efficiente et efficace des banques;

- fournir au public les renseignements nécessaires au sujet des questions se rapportant aux lois et aux activités des banques;

- fournir des conseils et des renseignements au sujet des questions concernant la politique à l'égard des banques, d'autres institutions financières et du système financier.

Il existe un lien direct entre le nombre d'années-personnes et la charge de travail; toute augmentation sensible de la charge de travail découlant principalement du nombre de banques qui doivent faire l'objet d'un examen, du nombre et de la complexité des questions relatives à l'observation et du nombre de demandes de renseignements émanant du public pourrait entraîner une augmentation des ressources demandées.

Tableau 2: Données comparatives de la charge de travail

	1983-1984	1982-1983	1981-1982	1980-1981
Examens:				
- Jours-personnes	2,000	1,500	1,400	-
- Banques canadiennes(1)	20	16	11	18
- Banques étrangères (1)	60	55	28	-
Constitutions (2)		13	48	-
Demandes de renseignements émanant du public (3)	927	540	-	-
Réforme législative (4)	2	6	11	3

(1) Le nombre d'examens annuels obligatoires des banques a augmenté directement en fonction du nombre de nouvelles banques constituées.

(2) Le nombre de constitutions de nouvelles banques a diminué au fur et à mesure que les banques étrangères se sont constituées.

(3) Ces chiffres sont fondés sur des estimations.

(4) Y compris les règlements.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 3: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Personnel			
Traitements et salaires	1,372	1,315	917
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	178	171	139
	1,550	1,486	1,056
Biens et services			
Transports et communications	114	88	81
Information	12	-	-
Services professionnels et spéciaux	57	71	70
Location	6	12	4
Achat de services de réparation et d'entretien	2	1	1
Services publics, fournitures et approvisionnements	7	7	6
Construction et acquisition de machines et de matériel	-	-	34
	198	179	196
Total des dépenses du programme	1,748	1,665	1,252

2. Dépenses en personnel

Tableau 4: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1984-1985
	84-85	83-84	82-83		
Gestion	6	5	4	48,000 - 93,000	67,400
Sciences et professions	1	-	-	14,600 - 62,900	47,800
Administration et service extérieur	15	17	12	12,900 - 57,600	43,300
Technique	3	3	2	12,000 - 55,000	31,800
Soutien administratif	8	8	7	12,000 - 30,400	20,800

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisé par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel.

B. Analyse des coûts

Tableau 5: Coûts du programme pour 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985 Dépenses de fonctionnement	Ajouter* les autres coûts	Déduire les recettes	Total des Coûts nets 1984-1985	Total des Coûts nets 1983-1984
Inspecteur général des banques	1,748	222	1,748	222	217

* Services fournis gratuitement par d'autres ministères.

C. Analyse des recettes

Le tableau 6 indique les recettes non fiscales engendrées par le programme. Ces recettes sont portées au crédit du Fonds du revenu consolidé et ne sont pas affectées au programme.

Tableau 6: Recettes par source (en milliers de dollars)

	1983-1984	1982-1983
Services et frais de service		
Coûts des examens des banques	1,232	1,048
Droits d'inscription des banques étrangères	27	27
Frais de l'Association canadienne des paiements	13	-
Recettes de l'Inspecteur général des banques	1,272	1,075

D. Liste des banques immatriculées (1983)

Banques nationales

Banque d'épargne de la Cité et du District de Montréal
Banque de la Colombie-Britannique
Banque de Montréal
La Banque de la Nouvelle-Écosse
Banque Commerciale et Industrielle du Canada
Banque Canadienne Impériale de Commerce
Banque Continentale du Canada
La Banque Mercantile du Canada
Morguard Bank of Canada
Banque Nationale du Canada
Norbanque
La Banque Royale du Canada
La Banque Toronto-Dominion
Western & Pacific Bank of Canada

Banques étrangères

ABN Bank Canada
BT Bank of Canada
Banca Commerciale Italiana of Canada
Banca Nazionale del Lavoro of Canada
Banco Central of Canada
Bank of America Canada
Bank of Boston Canada
Bank of Credit and Commerce Canada
Bank Hapoalim (Canada)
Bank Leumi le-Isreal (Canada)
The Bank of Tokyo Canada
Banque Nationale de Paris (Canada)
Barclays Bank of Canada
The Chase Manhattan Bank of Canada
Chemical Bank of Canada
Citibank Canada
Comerica Bank Canada
Continental Illinois Bank (Canada)
Crédit Commercial de France (Canada)
Crédit Lyonnais Canada
Credit Suisse Canada
Dai-Ichi Kangyo Bank (Canada)
Deutsche Bank (Canada)
Dresdner Bank Canada
First Interstate Bank of Canada
The First National Bank of Chicago (Canada)
Fuji Bank Canada
Grindlays Bank of Canada
Hanil Bank Canada
Hong Kong Bank of Canada

The Industrial Bank of Japan (Canada)
Intern. Commercial Bank of Cathay (Canada)
Irving Bank Canada
Israel Discount Bank of Canada
Korea Exchange Bank of Canada
Lloyds Bank International Canada
Manufacturers Hanover Bank of Canada
Midland Bank Canada
Mitsubishi Bank of Canada
The Mitsui Bank of Canada
Morgan Bank of Canada
National Bank of Detroit, Canada
National Bank of Greece (Canada)
National Westminster Bank of Canada
Overseas Bank (Canada)
Overseas Union Bank of Singapore (Canada)
Paribas Bank of Canada
Republic National Bank of New York (Canada)
Seattle-First Bank Canada
Security Pacific Bank Canada
Société Générale (Canada)
Standard Chartered Bank of Canada
State Bank of India (Canada)
Swiss Bank Corporation (Canada)
Union des banques suisses (Canada)
Wells Fargo Bank Canada
Mellon Bank (Canada)
Sanwa Bank (Canada)

Plan de dépenses du Programme spécial

1984-1985

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 7-4

Aperçu du programme

A. Données de base
   1. Introduction 7-5
   2. Mandat prévu par la législation 7-5
   3. Description du programme 7-5

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

Le ministère des Finances demande l'autorisation de verser $100,000 sous forme de contributions à la Caisse de réclamations étrangères et d'émettre des avances de $950,000 à l'Administration du pont du port de Saint John.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 15 - Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides no 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de ..... (Tel que déjà prévu dans la Loi no 3 de 1983-84 portant affectation de crédits)	100,000	52,000	48,000
Non-Budgétaire			
Crédit L20 - Programme spécial - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le gouvernement fédéral, le gouvernement du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John approuvée par le gouverneur en conseil, a) à l'Administration du pont de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour le détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année ..... (Tel que déjà prévu dans la Loi no 3 de 1983-84 portant affectation de crédits)	950,000	850,000	100,000
Total du programme	1,050,000	902,000	148,000

Aperçu du programme

A. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont par particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan des dépenses de 1984-1985 comprend des postes relatifs aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères et aux avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John.

2. Mandat prévu par la législation

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides no 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

Le gouvernement du Canada a conclu une entente en 1966 avec la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les avances consenties par le Canada sont autorisées par voie de crédits.

3. Description du programme et justification des ressources

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommage-intérêts aux réclamants. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit $40,000, plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères.

Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John: L'entente relative à la construction et au financement du pont du port de Saint John a été signée en juillet 1960 par le gouvernement du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les modalités de l'entente prévoient que les déficits d'exploitation sont couverts par des avances

consenties par le Canada en retour desquelles le Canada a reçu (i) des obligations portant intérêt pour financer le remboursement du principal de la dette, et (ii) des billets à intérêts non cumulatifs pour couvrir les déficits d'exploitation et pour financer le paiement de l'intérêt sur la dette. L'entente prendra fin lorsque la totalité de la dette de l'Administration aura été remboursée ou en l'an 2021 (soit 51 ans après l'émission de ses obligations), la première de ces éventualités à survenir étant retenue. Les avances consenties par le Canada l'ont été en vertu d'un crédit permanent de 10 millions de dollars du ministère des Finances prévu dans le Budget supplémentaire (E) de 1965-1966 et de crédits tombant en annulation en 1982-1983, 1983-1984 et au cours de la présente année. Ces dernières années, il n'y a eu aucune perte d'exploitation; toutefois, les recettes d'exploitation ne permettent toujours pas d'assumer une grande partie du service de la dette.

POOR

QUALITY

ORIGINAL